

韩印关系升温的背后

文 / 牛林杰

最近，韩国与印度的关系出现了快速升温的迹象。3月27~29日，韩国外交部次官林圣男访问印度，与印方商讨加强经济合作、夯实两国“特殊战略合作伙伴关系”等议题。其间，韩印宣布，为加强两国战略协商机制，将于年内正式启动韩印外交、国防副部长级“2+2会谈机制”。

“2+2”会谈是两个国家之间重要的对话机制。目前，韩国仅与美国、澳大利亚两个国家建立了外交国防领域的部长级“2+2会谈机制”，印度则仅与日本开展外交、国防领域的副部长级定期会谈。韩国与印度启动副部长级“2+2”会谈尚属首次。韩国舆论普遍认为，韩国此时匆忙强化与印度的双边关系，意在牵制中国，应对因其部署“萨德”而骤降的中韩关系。

在当前韩国面临国内外多重困境的复杂形势下，作为“看守内阁”的韩国现政府试图通过强化韩印关系来缓解外交和经济压力，但其战略意图在短期内恐难以实现。

“2+2 会谈机制”启动突然加速

韩国与印度之间的关系可追溯到20世纪50年代初的朝鲜战争时期。当时，印度虽然没有派出作战部队加入“联合国军”，却派遣了627人的非战斗部队（医务人员）参加了“联合国军”在朝鲜半岛的行动。1953年《停战协定》签订后，印度还曾担任“中立国遣返委员会”的主席国。此后，韩印关系在很长一段时间内并没有得

到快速发展，直到1973年两国才正式建立外交关系。

20世纪七八十年代，印度与朝鲜半岛北南双方都保持着友好关系。但冷战结束后，印度的朝鲜半岛政策重心逐渐向韩国转移。1993年，时任印度总理纳拉辛哈·拉奥访问韩国。1996年，时任韩国总统金泳三访问印度，两国第一次实现了最高领导人的互访。2004年10月，时任韩国总统卢武铉访问印度时，两国就构建为了和平与繁荣的“长期合作伙伴关系”达成了共识。2010年1月，时任韩国总统李明博访问印度，双方决定把两国关系升级为“战略伙伴关系”。

2014年1月，时任韩国总统朴槿惠访问印度，2015年5月，印度总理莫迪回访韩国，双方决定把两国之间的“战略伙伴关系”升级为“特别战略伙伴关系”。正是在莫迪此次访韩期间，双方商定尽快建立两国副部长级“2+2会谈机制”。但近两年过去了，韩印两国间的这一对话机制一直没有落实和启动。如今，韩国正面临复杂的国内外形势，总统大选在即，现“看守内阁”在执政时间只剩下一个多月的时候，匆忙决定年内启动韩印副部长级“2+2会谈机制”，其背后的真正意图难免令人产生疑虑。



经贸合作虽被努力推进，但发展较为缓慢

韩印建交后，两国陆续签订了一系列有关经贸、观光、海关等方面合作的协议。其中，《关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）被韩国方面视为韩印“自由贸易协定”（FTA）的初级版本，是两国经贸合作的重要文件。

近年来，两国政府为推动双方的经贸合作，采取了一些积极的措施。在2015年印度总理莫迪访韩时，韩国政府决定向印度提供100亿美元规模的资金援助，帮助印度建设社会基础设施。此外，韩印两国还决定在探月工程、卫星发射等航天科技领域加强合作。韩国还希望发挥其在技术、资金、研发等方面的优势，积极扩大与印度在军工产业方面的合作。据报道，印度近期已经正式批准引进韩国



2010年2月23日，韩国现代汽车印度分公司当日表示，在当地生产后销往海外的汽车累计出口规模突破了100万辆大关。图为出口的第100万辆汽车i20。

供图(CIP)

K9自行榴弹炮，这是两国军工合作的一个标志性成果。

为促进两国的经贸合作，韩印两国于2016年1月中旬在印度新德里召开了韩印商务峰会。其间，印度总理莫迪还专门接见了韩国代表团，两国媒体对此次峰会进行了广泛的报道。有韩国媒体指出，这次韩印商务峰会是韩印关系史上具有里程碑意义的一次重要活动。

多年来，尽管韩印两国政府采取了一系列积极措施，努力推动两国间的经贸合作，但实际效果却并不理想，两国的经贸合作仍处于较低的水平。据韩国官方统计，2015年韩印之间的贸易额为162亿美元（其中韩国出口120亿美元，进口42亿美元），仅占2015年度韩国进出口贸易总额的1.68%。2000~2015年韩国对印度的累计投资仅有16亿美元，而韩国2015年度一年的对外投资就高达402.3亿美

元。

韩印两国经贸合作发展缓慢的主要原因有以下几点。第一，印度国内投资环境不理想，存在不少问题，如基础设施落后、投资政策法规不健全等。第二，韩国企业在印度市场上的竞争对手主要来自欧美、日本及中国的企业，其竞争优势并不明显。第三，韩国大企业在印度投资失败的案例给韩国留下的阴影经久不散。早在上世纪90年代，韩国大宇汽车公司在缺少市场调查的情况下，就匆忙赴印度投资，结果铩羽而归。2005年韩国钢铁巨头浦项制铁计划投资120亿美元在印度建设一座钢铁公司，但因土地划拨、采矿许可等方面出现问题，项目迟迟不能落地，最终导致这项巨额投资不幸夭折。上述两项失败案例在韩国企业界产生了巨大的负面影响，韩国企业家至今都耿耿于怀，在与印度进行经贸合作的时候总是谨小慎微。当然，也有部分韩国企业在印度取得了一些成功，如三星、LG等。

韩印关系能牵制中国吗

韩美决定在韩国部署“萨德”系统以来，中国政府表示坚决反对，中国民众自觉抵制，中国赴韩国旅游人数急剧下降，韩国引以为傲的“韩流”现象在中国几乎销声匿迹，韩国在华企业的经营活动也受到了很大的影响。面对中国市场针对韩国部署“萨德”的反制，韩国舆论纷纷呼吁，拓展多元化的国际市场，减少韩国经济对中国的依赖度。在此背景下，拥有12亿人口的印度被认为是可替代中国的最具潜力的大市场。再加上印度和中国在国家利益上存在一定的战略矛盾，韩国舆论普遍认为，加强韩印在外交和经济领域的合作会形成对中国的牵制。

韩国“看守政府”迫于外交、经济以及国内舆论的压力，也希望通过扩大韩国在国际社会的活动空间，甚至加入由美日牵头的所谓“牵制中国”的国际合作体系，来破解当前面临的困境。韩国政府用心之良苦可以理解，但如果一定要把强化韩印关系作为牵制中国的一个筹码，那恐怕不是一件轻易能够做到的事情。

首先，从双边贸易规模来看，2015年韩国与印度之间的贸易额为162亿美元，而同期中韩贸易额为2273.8亿美元，是韩印贸易额的14倍。其次，从印度进口来源中各国所占比重来看，中国占13.3%，是印度最大的进口来源国；韩国则只占3%，排名第11位（数据均来源于印度产业政策和促进部，统计区间为2014年4月至2015年1月）。显然，指望通过强化韩印经贸合作来减少韩国经济对中国的依赖度，短期内恐怕无望。再次，印度是中国的邻国，也是一个地区大国，其国家利益与中国相互交织，韩国希冀借助韩印关系牵制中国的想法本身就是不现实的。另外，韩国现政府是“看守内阁”，5月9日即将选举产生新的总统，从目前的选情来看，政权更替几成定局，新政府是否会延续执行现政府意在牵制中国的对外政策，还是一个未知数。

因此，缓和中韩关系、破解韩国当前困境的真正出路，并不在于韩国拥有多少牵制中国的筹码，而在于溯本清源，首先从根本上解决困扰两国关系的“萨德”问题。我们乐见韩印两国发展正常的双边关系并取得积极的成果，但韩国如果是为了牵制中国而强化韩印关系，则不仅无助于目前中韩关系的改善，也无助于韩印关系的长远发展。■

（作者为山东大学韩国学院教授、院长）