



韩国亲信政治的深层原因

牛林杰

【摘要】“亲信干政”事件,为什么会在韩国引起轩然大波,并导致总统的统治地位摇摇欲坠呢?这与“亲信政治”、“政商勾结”、“人情文化”等韩国政治痼疾及其所引发的贪污腐败紧密相关。“亲信干政”和“政商勾结”往往都是从“血缘、地缘、学缘”的人情关系寻找突破口。

【关键词】亲信干政 政商勾结 朴槿惠 崔顺实 【中图分类号】D73/77 【文献标识码】A

近一段时间,韩国“亲信干政”事件引发的政治风波持续发酵。韩国民众自发组织的周末烛光集会游行已持续多个星期。尽管朴槿惠发表了三次对国民谈话表示道歉,但韩国各界要求朴槿惠下台的呼声仍然高涨。2016年12月9日,韩国国会以234票赞成、56票反对,通过了对总统朴槿惠的弹劾案。朴槿惠被停职,等待宪法法院的裁决。

“亲信政治”显露总统权力过于集中、缺乏监督的制度缺陷

在韩国的政治体制中,总统对于国家的大政方针、政府人事任免拥有绝对权力,总统府的秘书室长和各分管领域的首席秘书在总统决策过程中拥有重要发言权,但他们的任命全由总统决定,不需要国会批准。这样一来,往往会造成总统府上下都是总统的亲信,而缺少经验丰富的职业官员。虽然还有总理、执政党党首、政府各部门长官参与总统的决策过程,但他们只能扮演咨询者的角色。如果总统过分任用亲信,对外部不同意见闭目塞听,则很难对总统形成牵制。这一制度设计缺陷,为韩国的“亲信政治”大开方便之门,韩国历任总统几乎都受到了“亲信”、“身边人”腐败丑闻的牵连。

从韩国检方初步调查的情况来看,崔顺实干政事件牵涉到青瓦台总统府和政府多个重要部门的高官,其中包括总统府前秘书室长郑润会和金琪春、前政策协调首席秘书安钟范、前总务秘书李载万以及前文化体育观光部次官金钟等。而这些青瓦台高官几乎都是朴槿惠早年步入政坛时跟随其左右的一帮亲信,总统府任人唯亲已成韩国历届政府的惯例。此次崔顺实干政甚至涉及到了文化体育观光部、保健福祉部、外交部、农林畜产食品部等政府部门的预算编制。2016年12月3日,韩国国会在审查2017年度政府预算时,把涉及崔顺实等亲信干政的政府部门支出预算由原来的2811亿韩元(相当于人民币

16.59亿元)压缩到1599亿韩元(相当于人民币9.44亿元),调整幅度达43.1%。由此可以看出,亲信干政对国家政策的影响之大。

“政商勾结”积弊难除

在韩国,“亲信干政”除了政治制度方面的原因,往往又与“政商勾结”相互关联。在经济高速发展的过程中,韩国实行的是政府主导型的市场经济体制。这种模式虽然在很长一段时间确保了韩国经济的高速发展,但也造成了企业依附权贵、政客向企业寻租的“政商勾结”现象。尽管韩国历届政府都认识到了问题的严重性并试图解决,但时至今日,收效甚微。

一般情况下,韩国企业所依附的权贵,除了政府高官和国会议员,最有效的依附对象往往是总统身边的亲信或亲人。于是我们看到,韩国近些年来的大多数总统都曾因亲信或家人涉嫌贪腐丑闻而受到牵连,有人遭到弹劾,更有人选择了自杀。被称为“反腐斗士”的第一位文人总统金泳三,在执政期间曾发起大规模的反腐风暴,甚至把全斗焕和卢泰愚两位前总统也送进了监狱。但因为其身边亲信及次子金贤哲接受政治献金的丑闻,致使金泳三的清廉形象毁于一旦。另一位韩国总统金大中,执政期间力推“阳光政策”,实现了南北首脑会谈,并因此获得了2000年度诺贝尔和平奖。但在执政末期,身边多名亲信因贪腐遭起诉,三个儿子也因受贿罪先后入狱。卢武铉总统在任期间先是因亲信受贿而遭国会弹劾,卸任后又因家人涉嫌收受贿赂,以嫌犯的身份接受了司法调查,最终以自杀的方式离开了人世。

此次崔顺实干政事件在本质上属于“政商勾结”。崔顺实通过干预,指使总统府高官向特定企业提供政府公共资源。作为交换,相关企业向她操纵的财团提供巨额赞助或基金,崔

韩国“闺蜜干政门”人物关系图



顺实则套取财团资金中饱私囊。在崔顺实向大企业募集资金的过程中，青瓦台高官曾多次介入并向企业施压。朴槿惠甚至还亲自出马，与多位大企业巨头单独会面，为崔顺实站台。据韩国检方调查，崔顺实实际操控的两个财团，涉嫌向三星、乐天等大企业筹集资金 800 亿韩元（约合人民币 4.74 亿元）。另外，三星还向崔顺实的女儿郑维罗所属的马术协会提供了 30 亿韩元（约合人民币 1770 万元）的经费，专供郑维罗训练使用。

重视血缘、地缘、学缘的“人情文化”

“亲信干政”引发的腐败现象与韩国社会普遍存在的人情文化也有一定的关系。在韩国，无论从政还是经商，都讲究“血缘”、“地缘”、“学缘”。韩国大企业几乎都是家族式企业，大企业在内部提拔高级管理人员时，“血缘”、“地缘”和“学缘”都是重要的衡量标准。

“地缘”在韩国具有特殊的意义，由于历史的原因，位于韩国东海岸的庆尚道（又称岭南地区）和位于西海岸的全罗道（又称湖南地区）形成了根深蒂固且相互对立的地缘观念。我们在韩国的总统大选中可以看到，岭南地区的总统候选人在岭南选区的得票率往往能达到 90%，而在湖南选区则只能获得 10% 左右的选票。湖南地区的候选人也是一样，在湖南选区可

以拿到 90% 的选票，但在岭南选区只能拿到 10% 左右的选票。由此可见，韩国地区之间的矛盾和对立十分尖锐。而这种矛盾和对立又直接反映在韩国的政治和经济生活当中。

在韩国的历任总统中，朴正熙、全斗焕、卢泰愚、金泳三、李明博、朴槿惠等都是岭南地区出身的总统。他们在任期间，大批提拔启用庆尚道人。在制订经济发展规划时，则偏重于发展庆尚道所在的东海岸，如韩国的汽车、钢铁、造船、化工等工业基地几乎都位于东海岸。直到 1997 年韩国遭遇金融危机，出身于湖南地区的金大中当选总统。金大中上台之后，则大量启用全罗道人，积极规划发展西海岸经济。卢武铉尽管出身岭南地区，但属于湖南地区推举的总统候选人，当选后基本延续了金大中的政策。每当新一届政府上台，总统当选人都要对竞选时帮助自己立下汗马功劳的幕僚论功行赏，在政府人事任命时，“地

缘”成为最重要的衡量标准之一。

朴槿惠在应对这次“亲信干政”事件的过程中，也曾试图利用韩国社会的人情文化化解危机，只是效果并不理想。如事件发生后，朴槿惠第一时间指定了卢武铉执政时期的官员金秉准为新总理候选人。这其实是出于地缘考量向湖南地区伸出的一个橄榄枝，希望借此化解因“亲信干政”而引起的岭南和湖南之间的社会冲突。在随后进行的青瓦台改组中，朴槿惠又决定邀请金大中政府时期的总统府秘书室长韩光玉担任自己的秘书室长。这种聘请“外人”担任青瓦台要职的人事安排，在以前是不可想象的，其目的也是为了化解地缘矛盾，顺利度过危机。但冰冻三尺非一日之寒，韩国的地缘对立已经渗透到韩国社会的各个角落。要真正化解韩国的地缘矛盾，恐怕还需要经过韩国几代人的不懈努力。【人民论坛】

（作者为山东大学韩国学院院长、教授、博导）

【参考文献】

- ①牛林杰：《韩国大企业的政治情结》，《南风窗》，2003 年 16 期。
- ②王晓玲：《透过“崔顺实门”看韩国民主》，《世界知识》，2016 年第 23 期。

责编 / 周素丽 美编 / 李祥峰