

2011 年韩国政治外交述评与展望^{*}

牛林杰

内容提要 2011 年韩国的政治外交出现了不少新的变化。“安哲秀现象”的出现打破了长期以来保守和进步两派左右韩国政治的格局，韩国社会开始形成超越保守与进步理念的“第三势力”。朴槿惠、韩明淑等一批女性政治家活跃于韩国政坛，备受瞩目。韩国在继续强化韩美同盟关系的同时，进一步加强与中国的外交关系。为了克服国际金融危机的影响，韩国大力开展 FTA 外交，并取得了显著成果。2012 年是韩国大选之年，韩国各种政治势力正在积极整合力量，希望在选举中谋求自己的利益最大化。韩国政府将继续调整与大国的关系，开展多边外交，并积极推进与中国和日本的 FTA 谈判。

关键词 韩国政治 韩国外交 韩国大选

作者简介 牛林杰，山东大学韩国学院教授。

2011 年韩国的政治与外交风云变幻，在争议和冲突中曲折前行，出现了不少新的变化。在政治方面，随着国会和总统选举的临近，朝野政党间的竞争日益激化。然而，韩国民众却早已厌倦了这种党争政治，部分民众开始把希望转寄于新兴的“第三势力”。近年来韩国政坛涌现出一批女性政治家，备受人们瞩目。在外交方面，韩国在继续强化韩美同盟关系的同时，进一步加强与中国的外交关系。为了克服国际金融危机的影响，寻找未来经济增长的突破口，韩国大力开展 FTA 外交，并取得了显著的成果。在安全领域，韩国吸取了天安舰事件和延坪岛炮击事件的教训，积极进行军事改革，制定了“国防改革 307 计划”。2012 年是韩国的大选之年，韩国各种政

* 本文是在《韩国发展报告 2012》（牛林杰、刘宝全主编，社会科学文献出版社，2012 年 5 月）中总报告的基础上重新编写而成的，文中部分数据和资料参考了该书多位作者的论文，在此谨向各位作者致谢，文中不再一一注明。

治势力正在积极整合力量，希望在选举中谋求自己的利益最大化。韩国政府将继续调整与大国的关系，开展多边外交，并积极推进与中国和日本的 FTA 谈判。

一 政坛：政治新人闪亮登场，女性政治家群星璀璨

2011年，在韩国的政治舞台上，一位政治新人出现，给多年来保守与进步相互对立的韩国传统政治生态带来了一股清新之气，并赢得了民众的广泛关注和支持。这位政治新人就是现任国立首尔大学融合科学技术研究生院院长的安哲秀教授。

2011年9月2日，安哲秀宣布参加定于10月举行的首尔市长补选，立即引起了韩国全社会的关注，很多年轻人表示支持安哲秀。然而，仅仅过了四天，安哲秀又于9月6日突然决定退出首尔市长竞选。安哲秀的政治举动迅速轰动了韩国政坛，舆论媒体开始密切关注他的政治活动。有分析人士猜测，安哲秀宣布参选首尔市长并迅速退出，是为了下一步竞选总统试探自己的支持度。安哲秀退出首尔市长选举后，并没有停止他的政治活动。他转而支持在野党候选人朴元淳。

首尔市长选举历来备受韩国各界的瞩目，现任总统李明博就是在担任首尔市长后当选韩国总统的，更何况2012年4月和12月分别要举行国会选举和总统选举。因此，本次首尔市长的补选就显得更加重要，被看成是2012年两次重要选举的前哨战。朝野两大政党都十分重视这次首尔市长的补选，在野的民主党则计划推荐本党女国会议员朴暎宣参选，执政的大国家党更是推出了著名的女国会议员罗卿媛参加竞选。市民运动家朴元淳则以无党派的身份参选。根据最初的舆论调查和预测，大国家党候选人罗卿媛的支持率最高，朴元淳的支持率只有5%。但是，安哲秀的出现打乱了各政党竞选首尔市长的格局。在安哲秀的支持下，朴元淳战胜了罗卿媛，赢得了首尔市长补选的胜利。

尽管安哲秀没有直接参加首尔市长的补选，但他却利用自己的影响力，在很短的时间内帮助只有5%支持率的候选人朴元淳获得了50%以上的选票，成功当选首尔市长。安哲秀初登政坛，表现出了巨大的政治影响力，被称为“安哲秀现象”。根据韩国有关调查机构对2012年总统选举候选人支持率的调查结果（2011年12月），如果出现执政党大国家党（现称新世界党）候选人朴槿惠和安哲秀二人竞争的情况，两人的支持率将在伯仲之间。一位刚刚崭露头角的政治新人，没有任何政党的支持，却在不到一年的时间里，成为2012年韩国总统选举最有竞争力的候选人之一。“安哲秀现象”给韩国的政治生态带来了重大的影响，也使得2012年的国会选举和总统选举变得更加扑朔迷离。

安哲秀，1962年2月26日出生于韩国釜山市，现为国立首尔大学教授，同时还是一位医生、企业家、计算机病毒专家和政治家。安哲秀于1986年获得首尔大学医学学士学位之后，又相继于1988年和1991年获得首尔大学医学硕士和博士学位。在医学院读书时，安哲秀对计算机产生

了浓厚的兴趣。1988年他开始独立研究计算机防病毒技术,1995年2月他创立了安哲秀研究所,正式投入到计算机防病毒软件的开发并获得了巨大成功。之后,安哲秀前后两次赴美国留学,分别于1997年5月和2008年5月获得了宾夕法尼亚大学的工学硕士和经营学硕士学位。2008年,留学回国的安哲秀担任了韩国科学技术院(KAIST)的经营学教授,自2011年6月起,受聘国立首尔大学融合科学技术研究生院教授并任院长。

安哲秀一向谦虚有礼,是一位文质彬彬的君子形象。受母亲的影响,他对所有的人都讲敬语。作为一名企业家,安哲秀有着强烈的社会责任感和使命感,他从事计算机防病毒研究并不以赚钱为目的,他认为个人在追求成功的同时还必须造福社会。2011年11月,安哲秀宣布将自己在安哲秀研究所一半的股份捐赠社会。他希望这笔钱被用于帮助低收入阶层子女的教育。截至2011年12月,安哲秀给社会的各类捐赠已达2500亿韩元(相当于约2.2亿美元)。安哲秀作为一名传奇式的人物,在韩国深受广大民众的尊敬。因此,韩国的主要政党都想将他纳入旗下。但是他都以“自己不擅长政治”、“资历浅”、“想以实际行动回馈社会”等为由婉拒。

多年来,韩国一直是“保守”和“进步”两派政治势力在政坛角逐,两派左右选举、轮流执政。韩国民众普遍存在着这样一种社会心理:他们厌倦了保守和进步操纵的政治体制,渴望出现“新”的政治人物。而安哲秀作为无党派人士,拥有韩国当今政治人物所欠缺的崭新形象,像一股清风吹动了韩国社会,吸引了一大批号称“第三势力”的支持者,特别是韩国20多岁的年轻人,纷纷利用网络和手机等新传媒工具,表达对安哲秀的支持。韩国社会掀起了一股猛烈的“安哲秀旋风”。对此,韩国的朝野两大政党深受震撼,感到莫大的压力,两党的主要政治人士都表示韩国的政党政治竟然走到如此境地,应该深刻反省。

“安哲秀现象”有其深层次的复杂背景,今后安哲秀的政治道路如何发展还有待我们进一步观察,但它给韩国政治带来的冲击有目共睹。安哲秀的出现在一定程度上打破了韩国传统保守与进步思想左右韩国政治的格局,促使朝野政党反省过去各自的政策方针,进一步实行改革,在制定政策和施政时更加关注民生,关注弱势群体。另外,安哲秀亲近民众、关心民众的作风也为当今的政治人物做出了表率。总之,无论安哲秀以何种方式参加2012年的韩国总统选举,也无论其能否在大选中获胜,“安哲秀现象”都将成为韩国政治史上一个具有象征意义的重要事件。

2011年韩国政坛的另一个重要特点是一批女性政治家的涌现。2011年12月19日大国家党全国委员会举行第14次会议,前党代表朴槿惠被推举为紧急对策委员会委员长。2011年12月11日韩国第二大政党民主党与市民统合党、韩国劳动组合总联盟(简称韩国劳总)商定合并,并宣布组成新的政党“民主统合党”,曾在卢武铉政府时期担任国务总理的韩明淑当选民主统合党新一届领导人。在政党重新整合的大潮中,民主劳动党、国民参与党、进步新党也合并成立了“统合进步党”,女性国会议员李正姬被推举为该党共同代表。如此一来,韩国三大政党大国家党、民主统合党、统和进步党的主要负责人全部由女性担任,这在韩国政治史上实属罕见。

在几位女性政治人物中,最受世人瞩目的无疑是朴槿惠。她是韩国前总统朴正熙的长女,1998年经补选当选为第15届国会议员,曾出任大国家党副总裁,后连任第16届至19届国会议员至今。2011年大国家党在经历了首尔市长补选失利,又爆出青瓦台官员涉及操纵选举、国会议员涉嫌行贿等丑闻,党的形象受到严重损害,支持度持续下降的背景下,为了赢得2012年4月的国会选举,朴槿惠临危受命,出任大国家党紧急对策委员会委员长。朴槿惠复出后立即开始整顿党务,她要求党内团结一致,搁置前嫌,共同应对大国家党面临的严峻挑战,从而终止了党内的派系争斗。在朴槿惠的主导下,大国家党更名为“新世界党”,同时采取了一系列的革新和改革措施。结果,在2012年4月11日举行的国会选举中,新世界党大获全胜,占据了国会过半席位。多次民调显示,朴槿惠已成为支持率最高的2012年总统选举候选人。

最大的在野党民主统合党党首韩明淑也是一位女性政治家,2000年当选为第16届国会议员,2001年出任妇女部首任长官,2003年出任环境部长官,2004年和2008年连任第17届、第18届国会议员,2006年成为韩国历史上第一位女总理,是至今最接近韩国权力核心的女性政治人物。第二大在野党统合进步党共同代表李正姬是韩国新一代年轻的女性政治人物之一,1992年毕业于国立首尔大学法学院,毕业后积极从事政治活动。2006年任“杜绝美军犯罪运动本部”共同代表,2008年作为民主劳动党的代表当选第18届国会议员,2010年担任民主劳动党党首。2011年12月,民主劳动党、国民参与党、进步新党合并组成了“统合进步党”,李正姬被推举为该党共同代表。

此外,韩国政界比较活跃的女性政治人物还有康锦实、秋美爱、罗卿媛等,三人都是司法界出身的政治精英。康锦实曾先后在首尔地方法院、首尔家庭法院、釜山地方法院、首尔高等法院任审判员,2003年出任法务部长官,2006年获得开放国民党的公荐,参加首尔市长选举,但败给了大国家党候选人吴士勋。2007年任第17届总统选举统合新党选举委员会委员长,2008年任第18届国会选举统合民主党选举委员会委员长。秋美爱曾连续当选第15届、第16届国会议员,2004年在第17届国会选举中落选,2008年再次当选为第18届国会议员。2002年第16届总统选举时,曾任卢武铉竞选组织“国民参与运动本部”的本部长,在2007年第17届总统选举中也曾担任大统合民主新党选举对策委员会的共同选举对策委员长。罗卿媛同样具有律师和审判员的司法背景,2004年当选为第17届国会议员,先后担任大国家党残疾人福祉委员会委员长、大国家党发言人。在2007年第17届总统选举中曾担任李明博中央选举对策委员会发言人,被誉为美貌和智慧兼备的女性政治人。2008年当选为第18届国会议员,2010年和2011年连续当选为大国家党最高委员。2011年,罗卿媛高调宣布参加10月举行的首尔市长补缺选举,一度成为韩国政治焦点人物。虽然在最后输给了现任市长朴元淳,但是其过人的才华给人留下了深刻印象。

韩国的传统思想将女性的活动范围定位在家庭,虽然近年来女性运动有了长足发展,女性经济活动参与率已超过了50%,但女性在政坛所占比例还是落后于世界平均水平,女性议员比例在

世界排在 50 位以后,^① 至今还未出现女性国家最高领导人。韩明淑作为首任女性总理, 打开了韩国女性通向政治权力核心的大门, 康锦实、罗卿媛先后高调参选首尔市长备受人们关注, 朴槿惠挑战总统大选, 必将翻开韩国女性政治参与的崭新一页。

二 外交: 大国外交寻求平衡, 经济外交成果显著

长期以来, 韩国一直把发展与周边大国的关系作为维护国家安全的重要任务。2011 年, 鉴于朝鲜半岛持续危机, 地缘政治出现新变化, 加之世界经济前景的不确定性, 李明博政府把“让国民安心”设定为安全外交工作的首要目标, 为此李明博政府继续保持了原有的大国外交框架, 即继续立足于韩美军事同盟, 进一步推动了与亚太大国的战略合作关系, 特别是加强对中、美的关系, 以求在确保朝鲜半岛和平与安定问题上获得两大国的全力支持。在此基础上, 韩国政府展开了涉及经济、能源等各个领域的全方位外交。

在大国外交中, 韩国把发展对美关系作为战略基点。2011 年李明博政府把继续推进 21 世纪韩美战略同盟关系作为首要任务, 在外交和安全领域紧跟美国的步调, 继续加强韩美外交、国防合作, 积极推动“2+2”战略对话机制的建设。尤其是在应对朝鲜的核威胁和朝鲜半岛局势变化方面与美国保持了高度的一致, 先后配合美国举行了包括“关键决心—鹞鹰”、“乙支—自由卫士”、“护国”等大规模目标指向明显的联合军演, 用以应对突发事件引发的全面战争, 并在白翎岛和延坪岛建立了“韩美联合指挥控制体系”, 以监控西北岛屿一带的所有军事情况。与此同时, 在推动朝鲜无核化以及重启六方会谈问题上, 李明博政府继续与美国保持紧密协调, 坚持“三阶段重启六方会谈”的原则, 一致要求朝鲜拿出“诚意”并表现出“实质性行动”。此外, 在中东、北非问题上, 韩国积极响应美国的号召, 表现出了对美积极支持的立场。

在美国全球战略重心加速东移的背景下, 韩国的大国外交是继续强化韩美军事同盟关系, 还是进一步提升中韩战略合作伙伴关系? “两难”抉择的现实考验着韩国的外交智慧。受天安舰事件和延坪岛事件的影响, 中韩关系曾一度发生了微妙的变化, 出现了短暂的低潮。但考虑到中国的地位和重要性, 2011 年韩国开始修复并加强中韩战略合作伙伴关系。为此, 韩国的外交通商部扩大或新增设了对华事务机构和政策研究机构, 开始把一批中国问题专家安排到外交安全领域的重要位置。为加强对华外交, 韩国外交通商部把本部东北亚局下属的专门负责对华外交事务的“中国科”由 1 个增至 2 个, 并大幅扩充了中国事务人员编制。2011 年 12 月 15 日, 外交安保研究院举行了“中国研究中心”成立仪式, 任命韩国前驻华大使辛正承为研究中心代表。在韩国政

^① 焦佩:《从女性政治人的崛起看韩国政治参与的性别平等问题》,载牛林杰、刘宝全主编《韩国发展报告 2012》,社会科学文献出版社,2012。

府的外交决策过程中,中国问题专家的意见开始得到重视,以往偏重美国问题专家意见的格局正在开始发生变化。^①另外,通过两国外交、国防部门官员的互访与定期会晤,积极推动与中国在外交和军事领域的交流与合作。在和平解决朝核问题以及维护半岛和平方面,双方保持密切沟通,并基本达成了一致的立场。2011年韩国在对中国经济外交方面取得了巨大成就,两国间的贸易规模已经突破2400亿美元,相互依赖程度越来越大。尽管如此,双方关系仍然存在一些问题,如“脱北者”问题、中韩渔业纠纷问题、国民相互认知问题等等,这些问题虽然不属于传统安全范畴,但处理不当将会影响到两国关系的健康发展。

韩朝关系一直是影响朝鲜半岛局势变化的直接因素,如何发展对朝关系是韩国历届政府面临的重大安全课题。经历了2010年的局势危机,在国际形势出现巨大变化和国内势力的反对呼声日渐高涨的情况下,李明博政府不得不调整对朝强硬政策基调,开始对朝表现出缓和姿态。然而,由于激烈对抗的惯性依然存在,虽然2011年2月韩朝实现了军事当局间的会谈,但是韩国没能很快从天安舰事件和延坪岛事件的影响下摆脱出来,整个上半年韩朝关系没能得到缓和,在军事演习与威胁报复声中朝鲜半岛的气氛仍然持续紧张。随着国际和国内政治形势的变化,李明博政府逐步认识到调整对朝政策的紧迫性和必要性。2011年下半年开始,韩朝借巴厘岛会议之机,实现了外交当局的高层会谈。之后随着朝美接触的日益频繁,朝核问题解决重新提上日程,韩国也逐渐放宽了对朝制裁措施,并在开城工业园建设和对朝人道主义援助方面表现出了一些积极行动,韩朝关系也随之得到一定的缓和。可以说,2011年韩朝关系在紧张与缓和交替局面中取得了一定的发展。

经济外交一直是韩国外交通商工作的重点。2011年,为了克服国际经济危机的冲击,开拓经济增长的空间,韩国政府积极推动了FTA外交。其中全力推动与美国、欧盟等大型经济体间的自由贸易区建设成为韩国经济外交的重点。2011年韩国与欧盟、秘鲁等国家签署的FTA协议先后生效。韩美FTA在经历了长期的争论和反复之后,执政党不顾在野政党和社会团体的激烈反对,操纵国会强行批准了履行韩美FTA的14件法案,使韩美FTA于2012年初得以正式生效。另外,韩国还与澳大利亚等国家开展了有关建立自由贸易区域的协商,也开始为启动中韩日FTA谈判作积极准备。可以说,2011年韩国在FTA外交方面取得了巨大成就,随着韩美FTA得到批准,韩国成为唯一一个与美国、欧盟两大经济体建立自由贸易区的国家。目前,韩国可以和占全球经济总量(按国内生产总值标准)60%的经济体进行零关税贸易,相当于经济领土扩大了30倍。^②2012年初,李明博总统访华时与中国领导人共同宣布年内将正式启动中韩FTA谈判。2012年5月13日,中日韩首脑在北京会晤,宣布年内开始中日韩三国的FTA协商。中日韩FTA将会使韩

^① 王生:《韩国外交面临的课题:强化韩美同盟还是提升中韩战略合作伙伴关系?》,载牛林杰、刘宝全主编《韩国发展报告2012》,社会科学文献出版社,2012。

^② 《韩美FTA时代历史的开幕与通向贸易大国之路》,〔韩〕《文化日报》2011年11月23日。

国成为第一个同时与全球四大经济体完成 FTA 谈判的国家。若再加上韩国与其他国家之间 FTA，预估将会有约 80% 的韩国出口可以享受 FTA 优惠待遇，对韩国进一步拓展贸易规模将产生积极的影响。

三 安全：制定并实施“国防改革 307 计划”

2011 年，韩军吸取了“天安舰”和“延坪岛”事件的教训，对国防和军队建设进行了全面评估，调整了国防和军队建设的方向，制定了新的建设发展规划，确定了未来发展重点，加快了推进军队改革与部队转型的速度。

韩国军方于 2011 年 1 月确定了“全面应对敌人挑衅，重建战斗型部队，强力推进国防改革”三大主题为当年度军队建设和国防建设的主基调，其核心是建设“战斗型部队”。陆军把 2011 年作为建设战斗型部队的元年，重点推进五大课题：一是培养充满对敌观念和战斗意志的战士；二是加强以指挥官为中心、以战斗为中心的精神教育；三是进行以战斗任务为主的实战性教育训练；四是将营级以下部队从不必要的行政事务中解放出来；五是培养能够成为战斗和战术专家的精锐干部。

随后，韩军正式出台了《国防改革基本计划 11-30》即“国防改革 307 计划”。主要内容包括：一是改编韩军上层指挥结构。合并各军种本部和作战司令部，新设作战本部，代替目前的作战司令部，直接受军种参谋总长指挥，实现军政军令一体化。各军种本部由战斗指挥本部和战斗支援本部组成。战斗指挥本部以“用兵”职能为主（情报、作战、军需、C4I 等），战斗支援本部以“养兵”职能为主（编制、教育训练、军需支援、人事等）。陆军作战本部长由上将担任，作战支援本部长由中将担任；海、空军作战本部长由中将担任。为便于韩美空军联合作战，韩空军将新设副参谋总长一职。调整后，韩军将形成“联合参谋本部-军种参谋总长/作战本部-作战部队”三级指挥体制，指挥效率和快反能力将大幅提升。二是扩大联合参谋本部总长职能。目前，联合参谋本部总长只有作战指挥权，没有行政人事权，需要作战支援时，要和各军种参谋总长协商，影响了作战效率。按照新方案，联合参谋本部总长将拥有与作战指挥直接相关的人事、军需、教育等部分军政职能。联合参谋本部总长下设 2 名次长，第一次长上将军衔，负责情报与作战；第二次长中将军衔，负责战略与军需支援。三是组建新型职能司令部。计划创建军需司令部和教育司令部。军需司令部将维持各军种现有军需功能，并按三军通用职能，对运输、装备、物资、弹药等进行整合。各军种保留培养教育和尉官以下级别进修教育，校官以上级别进修教育和协同教育合并至教育司令部。军需司令部、教育司令部司令由三军轮流担任。四是组建首个合成部队作战司令部即西北岛屿防御司令部。2011 年 6 月 15 日，韩军根据“国防改革 307 计划”，在原海军陆战队司令部的基础上，成立了专门负责西北 5 岛屿（白翎岛、大青岛、小青岛、延坪岛、隅岛）防御和应对朝鲜在北方限界地区武装挑衅的西北岛屿防御司令部。依照国防部有

关文件规定,西北岛屿防御司令部的部队编成及使用等作战指挥,直接受联合参谋本部总长指挥,有事时还可接收联合参谋本部总长使用的合成作战力量的支援。该司令部是韩军首个把陆、海、空三军作战要素联合编成的一体化合成机动部队,在其守备的责任区域,有权指挥和控制包括火力、机动力量以及防护力量在内的所有作战力量。五是裁减将军数量。目前,韩军共有将军444名,到2020年分阶段裁减60名,重点裁减陆军。

韩军以增强对朝军事威慑、提升应对危机能力为指导思想,2011年进一步强化了军事演训。据不完全统计,韩军共举行各类演习50余次,其频度和强度较2010年有所加强。其中,韩美联合军演约占韩军演习总次数的三分之一以上,包括“关键决心—鹞鹰”、“乙支—自由卫士”、“护国”等大规模联合军演。此外,韩美空军9月在黄海首次进行了联合空中加油训练,韩空军16名战斗机飞行员参训,并获取了空中加油资格。

众所周知,由于历史的原因,朝鲜半岛是东亚地区最为敏感的区域。在这样一个敏感区域,韩国如此大张旗鼓地进行国防改革,增强其军事实力,必然会给朝鲜半岛乃至地区安全和稳定带来不利影响。^①

首先,韩军实施“国防改革307计划”,在常规作战能力方面将进一步拉大朝鲜与韩国之间的差距。对此,朝鲜方面绝不会坐视,必然会采取相应措施加以应对。由于经济条件所限,朝鲜不会选择常规武器方面与其进行竞争,而可能选择核武器、导弹以及网络战等非对称作战领域对其进行反制。这不但会给目前仍处于僵持状态的朝鲜半岛无核化进程带来新的阻力和变数,而且很可能给正在积极寻求“正常国家”地位的日本提供增强军备的口实。这种连环反应,极有可能把区域各国带入新一轮军备竞争。

其次,韩军的强军计划有可能导致韩朝双方出现误判,增加发生军事冲突的危险。韩军依照“国防改革307计划”在其西北岛屿地区新成立了西北岛屿防御司令部,并在该区域加强部署了远程自行火炮、武装直升机、反炮兵雷达以及地对空导弹等大量的现代化武器装备。韩军还声称,西北岛屿防御司令部作为韩军首个合成作战司令部,在该区域的作战将遵循“攻势性防御作战概念”。也就是说,韩军一旦遭到朝鲜的攻击或挑衅,韩军将动用陆海空各种军事手段对其攻击原点(即炮兵阵地和导弹发射基地)进行毁灭性打击。西北岛屿地区是朝鲜半岛最敏感的区域,如果把朝鲜半岛比作东北亚地区的火药桶,西北岛屿就是导火索。朝鲜战争结束以来,朝韩之间多起海上冲突都发生在这里。这不但是因为它的战略地位重要,更主要的是朝韩在该海域划界问题上存有争议。因此,在朝鲜严重的军事对峙状态下,韩军高调的强军计划有可能导致双方的误判,从而增加发生军事冲突的危险。

^① 金万甲、刘嘉平:《2011年韩国军队建设与国防改革计划及其影响》,载牛林杰、刘宝全主编《韩国发展报告2012》,社会科学文献出版社,2012。

四 展望：大选扑朔迷离，外交继续面临考验

2012 年是李明博政府执政的最后一年，也是韩国政治与外交继续面临严峻考验的一年。在国内政治方面，韩国将迎来国会议员选举和总统大选两大政治活动。临近两大选举的到来，韩国国内局势正在发生巨大变化。为确保竞选优势，朝野政党将会进一步整合各自的支持势力，整个韩国的政治格局将会变得动荡不安。韩国在外交安全方面将面对外部环境复杂变化的挑战，金正日委员长逝世的影响、美国军事战略调整、欧债危机扩散、周边主要大国的首脑更迭以及国内大选等诸多因素都将成为影响韩国外交的新变量。

安哲秀作为韩国政坛的一匹“黑马”将会进一步吸引世人的关注。目前，安哲秀面临的一个最大问题就是没有政党的支持。从韩国当代政治的历史来看，历届总统中还没有任何一位总统是在没有政党支持的情况下当选的。当前形势下，安哲秀加入执政党或在野党的可能性又微乎其微，因为两大政党的政治倾向十分鲜明，一个代表保守势力，一个代表进步势力，而安哲秀的高支持率正是因为他超越了传统的保守与进步。民主党曾多次表示欢迎安哲秀加入该党，并在党内竞选总统候选人，但均遭到安哲秀的拒绝。对于安哲秀来讲，最理想的竞选方案是在民主党推出总统候选人之后，再以无党派候选人的身份与民主党进行“泛在野党”总统候选人的“单一化”。这样，安哲秀一旦被推举为泛在野党的总统候选人，即可以获得民主党的支持，又不会影响他“超越传统保守与进步”的形象，可以继续得到大多数人的支持，并在最后的选举中获得胜利。

2012 年大选能否出现第一位女性总统也是人们普遍关注的政治话题。应该说朴槿惠临危受命，带领新世界党在 2012 年 4 月 11 日举行的国会议员选举中大获全胜，为她参加年底的总统大选奠定了坚实的基础。如果朴槿惠能够顺利整合党内各派势力，成功推动新世界党的革新，并在改善民生和对朝政策等方面有突出表现的话，她也很有希望入主青瓦台，成为韩国历史上第一位女性总统。另外，几大在野党经过艰难的谈判和相互妥协，基本实现了在野民主势力的整合，表现出了强劲的竞争力。但是两大在野党领导层有望参加总统竞选的候选人较多，凝聚力较为分散。同时，缺乏公认的兼备卓越领导能力和政治魅力的领袖人物。因此，在野党在角逐总统的过程中存在难以克服的重大政治缺陷。从目前的形势来看，在野党和安哲秀的联合与合作也许是在大选中获胜的最佳方案。总之，无论 2012 年韩国大选的结果如何，我们都期望当选者能够超越不同的政治派别和政治理念，引领韩国以及整个朝鲜半岛走向和解与稳定的新局面。

随着美国战略重心的调整，中美俄日等地区大国在亚太地区战略竞争的局面将会越来越突出。在这种大国角逐的国际环境中，韩国的外交选择将会遇到巨大考验。可以预见，在 2012 年李明博政府最后一年的任期内，韩国仍会继续维持原来的外交基调和基本框架，在继续强化韩美

战略同盟的基础上,积极开展与中、日、俄等周边大国的战略合作外交,并与有关国家一道继续推动半岛无核化进程,确保朝鲜半岛的和平与稳定。同时,通过签署 FTA 协议扩大对外经贸联系,为经济发展创造新契机。2012 年韩国将在韩美、韩欧等已签署的 FTA 协定实施的同时,积极推动与中国、日本等国之间的 FTA 谈判工作。此外,2012 年韩国将会借首尔核峰会之机积极开展多边外交,希望在朝核问题的解决上得到国际社会的普遍支持,凸显韩国在半岛事务中的主体地位。另外,通过继续实施“新亚洲外交构想”,在提升韩国自主性的同时,加强对落后国家的开发援助,积极开展国际人道主义救援活动,努力在国际舞台上展现良好的国家形象。

A Review and Outlook of South Korea's Politics and Diplomacy in 2011

Abstract Zigzagging among controversies and conflicts, and changing politically and diplomatically, South Korea spent 2011 with new phenomena emerged. The emergence of Ahn Chul-su, breaking the long-standing political pattern that the conservative and progressive parties are the two dominant parties in South Korean politics, began to form a “third force” beyond the traditional conservative and progressive political ideology in Korean society. In recent years, a number of female politicians sprang up and held the Korean public's attention. South Korea continued to strengthen the alliance with the USA, and deepened the diplomatic relations with China. In order to eliminate the influence of the global financial crisis and make a breakthrough in the economic growth, South Korea's active FTA Diplomacy carried out to remarkable achievements. 2012 is the year of election and political powers in South Korea are integrating their force actively to maximize benefits in the election. The South Korean government will calibrate diplomatic relations with big powers, conduct effective multilateral diplomacy, and push FTA negotiations with Japan and China.

Key Words South Korean Politics, South Korean Diplomacy, South Korean Election

Authors Niu Linjie, Professor of School of Korean Studies, Shandong University.