

发展中的 中日韩合作： 现实与展望



Trilateral
Cooperation
Secretariat

发展中的 中日韩合作： 现实与展望



前言



很高兴为广大读者带来中日韩合作秘书处最新研究报告——《发展中的中日韩合作：现实与展望》。该报告由秘书处独立发起、独立开展。秘书处希借此进一步支持三国政府间合作并为三国政府提供政策咨询、向三国公众推广中日韩合作，以实现各界长久以来对秘书处的期待。

本报告以2010年在韩国济州岛举办的第三次中日韩领导人会议通过的《2020中日韩合作展望》为研究起点，主要由两个相对独立而又有内在联系的部分组成。“中日韩合作十年进程（2010-2020）”是报告的主体部分，对《2020中日韩合作展望》设定的五大领域41个目标的实施进展进行了全面回顾。由于三国领导人在《2020中日韩合作展望》中就设立秘书处达成明确共识，且秘书处于次年迅速成立，该部分也可视为秘书处对自身一路走来历程和成果的检视。“对话中日韩民众”是报告的第二部分，来自中日韩三国共6位知名学者、经济学家、编辑和青年专家娓娓道来，讲述了参与中日韩合作的亲身经历和对中日韩合作未来发展的期待，他们的观点和看法对塑造中日韩合作的发展方向有借鉴意义。总之，秘书处希望通过此种创新的“双轨”式研究，一方面为广大公众全面了解中日韩合作及其重要性提供平台，另一方面，通过传递民众心声，为决策者提供参考。

2010至2020的十年无疑是中日韩合作发展史上浓墨重彩的一章。经历全球性经济危机，中日韩合作势头更加迅猛。经过十年发展，中日韩合作进一步拓展至近30个务实领域，同时总体完成了机制化过程，演变成以中日韩领导人会议为核心、以21个部长级会议机制为支撑、以70多个工作层对话磋商为基础、成果涵盖100多个项目和合作机制的全方位平台。在这十年初期发展起来的“亚洲校园”大学生交流项目、“东亚文化之都”地方政府交流项目等广受好评，刷新了我们对中日韩合作根本意义的认知，那就是不管三国间分歧有多大，只要符合三国民众福祉的，都有无限潜力可挖。作为推动中日韩合作的常设机构，秘书处的成立进一步保障中日韩合作行稳致远，不受国际地区形势变化和双边关系起伏的影响。此外，就区域一体化进程而言，中日韩合作发展至今已成为东北亚地区机制化程度最高、覆盖领域最广、成果最丰富和内生动力最强的政府间机制，将继续引领地区合作发展潮流。我相信，随着公众对中日韩合作重要性认知度的提升，中日韩合作将在后疫情时代，为增进三国民众根本利益发挥更重要的作用。

中日韩开展三边合作是由三国地理位置相近、民众关系密切和文化同源性强等根本特性所决定的。为进一步促进本地区持久和平、普遍繁荣和共同文化，造福我们的下一代，我呼吁各位继续支持中日韩合作。



欧泐芊

秘书长

中日韩合作秘书处

目录

发展中的
中日韩合作：
现实与展望

第一部分 中日韩合作十年进程（2010-2020）

一、 中日韩合作的扩大与机制化	07
二、 发展可持续经济合作, 实现共同繁荣	10
三、 发展与环保合作	14
四、 扩大人员和文化交流合作, 增进友好关系	17
五、 共同促进地区和国际和平与稳定	20
六、 未来十年展望	22
附录 中日韩领导人会议、部长级会议开展情况 (2011-2020)	27

第二部分 对话中日韩民众

中国社会科学院研究员、学部委员 张蕴岭	33
日本经济团体联合会专务理事 椋田哲史	37
韩国对外经济政策研究院高级研究员 郑衡坤	41
中日韩朱鹮国际论坛发起人 秦子	46
日本共同通讯社首尔支局长 冈坂健太郎	51
韩国草堂大学助理教授 崔德懋	56

第一部分

中日韩合作十年进程 (2010-2020)



第三次中日韩领导人会议（2010年5月，韩国济州岛）发布的《2020中日韩合作展望》是第一个在五大主要领域列出共41项具体目标、愿景并设定明确完成时间的领导人会议文件。在十年期间，中日韩合作在政治、经济和社会文化领域都取得了突出进展。为了提高公众对于中日韩合作重要意义的了解，本报告将通过以下六个章节，全面回顾中日韩合作所取得的丰硕成果：“中日韩合作的扩大与机制化”、“发展可持续经济合作，实现共同繁荣”、“发展与环保合作”、“扩大人员和文化交流合作，增进友好关系”、“共同促进地区和国际和平与稳定”和“未来十年展望”。

中日韩合作的扩大与机制化

（一）第三次中日韩领导人会议（2010年5月，韩国济州岛）发布《2020中日韩合作展望》十年以来，中日韩合作保持强劲发展势头，合作领域快速扩展，机制化水平不断提升。作为中日韩合作的核心，中日韩领导人会议分别于2011、2012、2015、2018和2019年召开，从长远角度和战略高度为中日韩合作持续注入政治动力。三国均强调，良好的双边关系是中日韩合作的重要基础，深化中日韩合作也有利于促进双边关系发展，因此三国一致认可定期举行领导人会议具有重要意义，并努力为会议的常态化创造有利条件。

第四次至第九次中日韩外长会于2010至2019年之间召开，成为三国之间共享合作进展、协商未来合作发展方向、筹备中日韩领导人会议、探讨地区和国际问题的主要平台。2020年3月，三国外长举行新冠肺炎问题特别外长视频会议，在会议上重申了三国与国际社会携手共同抗击新冠肺炎疫情的决心。

随着中日韩农业部长会议、水资源部长会议、体育部长会议和教育部长会议在这十年的早中期开启，三国间务实合作拓展到近30个重点领域，三国间部长级会议机制也从2010年的17个增加到了2020年的21个。在这十年中，三国间高官、司局级及其他各级官员的对话机制数量大幅上升，从46个增长到了76个，其中包括中日韩反恐磋商、中日韩网络政策磋商和中日韩北极事务高级别对话等一系列新的政策磋商机制。

(二) 中日韩合作秘书处(TCS, 下称“秘书处”)于2011年9月1日在韩国首尔成立, 是中日韩合作机制化的里程碑事件。秘书处在三国政府于2009年共同建立的“中日韩合作网络秘书处”(TCCS)基础上发展而来, 是推动中日韩合作的常设机构。根据《中华人民共和国政府、日本国政府和大韩民国政府关于设立三国合作秘书处的协议》, 秘书处承担五项职能, 即: 支持三国磋商机制; 探讨和开展三国合作项目; 宣传三国合作; 与其他国际组织交流合作; 研究及资料库编纂。

秘书处成立之初, 在内部能力建设和外部沟通联络方面做出了许多努力, 与三国各政府机构以及联合国、欧盟和东盟秘书处等国际组织建立了联系。成立以来, 秘书处作为观察员受邀出席了历届中日韩领导人会议和东盟与中日韩(10+3)领导人会议, 并广泛参与了21个三国部长级会议机制中的16个。根据授权, 秘书处开展一系列联合和独立项目, 为中日韩三国在外交、安全、经济、可持续发展和文化事务等诸多领域的合作提供了实质性支持。

在长期实践过程中, 秘书处开展并形成了一批特色项目。2011年至2021年间, 秘书处共举办了九届“中日韩合作国际论坛”。该论坛已成为三国就政治、经济和社会合作进行思想交流的高端平台。为促进三国青年间的密切交流, 秘书处长年举办“青年大使项目”、“青年专家交流项目”、“亚洲校园”校友工作坊和“中日韩儿童童话交流”等活动。2018年, 秘书处还携手中日韩的语言学家, 合作出版了《中日韩共用汉字词典》。

(三) 中日韩合作的高度机制化有力促进了三国在非传统安全领域的合作。东日本大地震和福岛核电站事故发生后, 出席第四次中日韩领导人会议(2011年5月, 日本东京)的三国领导人在会前专程到访灾区。三国一致认为, 危难时刻相互帮助十分重要, 决心通过现有的中日韩地震减灾会议、中日韩灾害管理部长级会议及中日韩核安全监管高官会(TRM)等政府间机制, 共同致力于减少灾难风险和确保核安全方面。

在前期会议基础上, 三国继续于2010年11月(韩国济州岛)和2013年1月(中国博鳌)举行了两次中日韩地震减灾会议。此后, 减灾议题主要在中日韩灾害管理部长级会议上进行探讨。上述会议促成了三国在12个联合研究项目中加强技术合作。2011年至2013年间, 三国举行了三场东亚地震研讨会, 探讨如何携手合作应对地震及其引发的火山喷发、海啸等次生灾害。

为落实《2015-2030年仙台减轻灾害风险框架》(SFDRR), 三国在这十年中通过每两年轮流举办中日韩灾害管理部长级会议, 在联合演习、能力提升、加强协调、信息共享和技术改进等方面进行了务实合作。这一政府间机制还通过与三国机构和联合国地区办公室进行合

作，举办了一些教育培训项目。2013至2016年间，秘书处与三国的相关部委、机构共同举办了四期灾害管理桌面演练。同期，三国相关专家还举行了两次中日韩灾害管理专家会议。

2011年11月第四次中日韩核安全监管高官会（日本东京）通过了《中日韩合作核安全倡议》，其中包括一个包含10项行动的事项清单。2013年11月，第六次中日韩核安全监管高官会（中国杭州）设立了“信息交流框架”。2014年起，东北亚核安全合作会议（TRM+）、联合应急演练（JED）和联合工作组等技术性对话和演习机制相继建立。新冠疫情爆发后，三国核安全监管部门通过视频会议在有共同关切和利益的事务上继续保持沟通。中日韩灾害管理部长级会议和核安全监管高官会已成为本地区推动提升人类安全的主要合作平台。

（四）三国相关部门在东盟地区论坛、东盟与中日韩（10+3）打击跨国犯罪部长级会议、东盟警察组织（ASEANAPOL）等机制框架下保持了顺畅的沟通与合作。在2007年6月的第27届东盟国家警察首长会议（新加坡）期间，中日韩举行首次国际合作负责人会晤。此后经过不断发展，最终在2015年形成了中日韩警方工作会晤机制。截至2018年，这一机制已经举行了四次磋商，探讨了如何携手解决网络犯罪、电话诈骗、毒品走私等紧迫的跨境犯罪问题。此外，三国警方在法医科学和火警抢险等方面也展开了合作。

发展可持续经济合作，实现共同繁荣

（五）从1999年到2020年，中日韩三国区域内贸易总额实现了从1290亿美元到6460亿美元的显著增长。三国相关部长就保障地区内货物和人员快速跨境流动的重要性达成了共识，探讨了如何通过谈判建立机制化框架，进一步加强三国经贸伙伴关系。得益于上述努力，三国在第五次中日韩领导人会议（2012年5月，中国北京）上签署了《中华人民共和国政府、日本国政府及大韩民国政府关于促进、便利和保护投资的协定》，该协定于2014年5月正式生效。作为中日韩在经济领域合作的第一个法律性框架，该协定为三国之间建立自由、公平、透明的贸易和投资环境奠定了基础，并为《中日韩自由贸易协定》（FTA）提供了重要基础。

三国坚信，建立中日韩自贸区将使三国受益并促进区域经济一体化，因此开展了中日韩自贸区联合研究。研究于2011年结束，研究报告已提交给第五次中日韩领导人会议（2012年5月，中国北京）。在三国相关部委的共同努力下，2013至2019年三国共举行了16轮自贸区谈判。为促进谈判进展、提高公众对自贸区潜在益处的了解，秘书处组织了五次中日韩自贸区研讨会，其中两次与自贸区谈判背靠背举行。三国与亚太其他12国签署并实施了《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），争取消除贸易投资壁垒、整合供应链与产业链。在此过程中，三国重申将大力推动中日韩自贸协定谈判进程，争取早日达成《中日韩自由贸易协定》。

（六）在推进三国自贸区谈判的同时，在中日韩运输与物流部长会议的推动下，三国继续努力加强供应链的安全。截至2018年，三国通过实施12项行动计划，进一步加深了合作，以实现“建立无缝物流体系”、“发展环境友好型物流业”和“实现物流安全与高效的平衡”三大目标。为应对社会和经济新变化，特别是新冠疫情带来的影响，三国在新的十年到来之际制定了新的行动计划，对主要目标进行了更新，其中一个重要成果就是建立了“东北亚物流信息服务网络”（NEAL-NET），用于实时动态监测集装箱和货轮状态并共享相关信息。截至2021年10月，该网络已覆盖了三国31个港口，显著提高了物流效率，加快了贸易流通速度。

根据第10次中日韩经贸部长会议（2015年10月，韩国首尔）所达成的协议，三国于2015年启动了“中日韩加强供应链联接合作项目”。2016年，秘书处举办了四轮工作组会议，以

推动三国提升供应链联通性。为确保工作组会议成果能够转化为具体措施，增加更多物流相关实践内容，2016年10月，第11次中日韩经贸部长会议（日本东京）就举办中日韩加强三国供应链互联互通合作研讨会达成进一步共识。2017年，秘书处为对话会的成功举办进行了相应的协调工作。通过与三国各相关部门进行协作，秘书处于2021年建立了中日韩运输与物流联合网站，现在已成为公众获取重要相关信息的门户网站，同时也是三国相关部委加强协调和进行政策交流的线上平台。

（七）三国海关部门坚信，加强海关事务合作可以促进区域贸易便利化。在中日韩海关领导人会议框架下，三国海关部门探讨了应对共同挑战的实质性措施。第七次中日韩领导人会议（2015年11月，韩国首尔）通过了《中日韩贸易便利化海关合作联合声明》，其中强调了海关部门对于创造有吸引力的贸易环境和促进跨境货物流动所起到的重要作用。第六次中日韩海关领导人会议（2017年11月，日本东京）通过了新修订的《中日韩海关合作行动计划》，明确了三国海关的中长期合作。为解决知识产权、海关执法与情报、经认证的经营者和海关程序等领域的问题，三国设立了相应的工作组，这些工作组各自开展活动，制定了具体的技术性合作议程。

（八）认识到科技创新发展和产业竞争力对经济增长至关重要，三国探讨了扩大对高附加值新产业研究能力和政策磋商支持的可能性。三国一致认为，建立一个区域数字化单一市场将有利于三国创造新的经济价值，因此第11次中日韩经贸部长会议（2016年10月，日本东京）启动了一项关于电子商务的联合研究，并且委托秘书处协调完成此项研究。秘书处在2017年协调三方研究机构召开了三次工作组会议。《中日韩电子商务合作联合研究》最终报告已提交给第12次中日韩经贸部长会议（2019年12月，中国北京）。在此报告的基础上，三国主管部门将进一步加深合作，建立“中日韩电子商务合作公私部门对话”机制。

在中日韩科技部长会议的推动下，基于科技创新推动经济发展的共同认识，三国之间的科技合作得到进一步深化。通过相关政府间机制的支持以及中日韩科技政策研讨会、中日韩青年科研人员研讨会等项目的推动，科技合作不断扩大。中日韩科技部长会议还促成了“中日韩联合研究计划”，在促进科技进步创新以及解决区域和全球性问题方面发挥了关键作用，现已实施了8个联合项目，涉及气候变化、节能、防灾和水循环等议题。中日韩前瞻计划项目（简称“A3前瞻计划”）是由亚洲研究理事会首脑会议（A-HORCs）发起的一项私营领域联合研究倡议，在30个联合项目上作出了积极不懈的努力，取得了丰硕的成果，这些项目涵盖了从物联网、人工智能、核物理到新兴材料创新等各种前沿科学领域。

（九）三国一致认为，农业合作对保障粮食安全、农业产业化、生物质能发展、乡村振兴、绿色农业、动植物防疫、畜牧业以及国际农业合作等领域意义重大。基于这一共识，中日韩农业部长会议于2012年首次召开，截至2018年共召开了三次。三国在多个农业领域进行了合作，包括举办东北亚农业政策研究论坛，该论坛截至2019年已举办了14届。

第5至11次中日韩水产科研机构负责人会议于2011年至2019年期间召开，旨在加强三国在研究气候变化对海洋环境和渔业资源的影响、渔业资源可持续性以及水产品安全方面的合作。三国在水产渔业方面的最新合作进展还包括第16届中日韩大型水母问题国际研讨会（2019年）和中日韩民间渔业协议会（2019年）。

（十）中日韩所申请的专利总数占到全世界的一半以上，彰显了三国在知识产权保护方面进行合作的重要性。中日韩知识产权局局长会议每年举行，由三国轮流举办，在三国知识产权领域合作中发挥了核心作用。2020年12月，三国线上召开第二十次中日韩知识产权局局长会议，纪念三国知识产权合作20周年。为帮助用户了解最新的知识产权相关政策和法律，每年在政策对话会召开期间还会同时举办中日韩知识产权用户研讨会。三国知识产权局还参与了商标专家会议、审判与上诉联合专家小组、外观设计论坛和知识产权国际学术研讨会等各类协商会议，三局培训机构定期举办人力资源相关会议。

（十一）三国探讨了如何通过共同发展和利用中日韩标准合作常委会会议和东北亚标准合作会议（NEAS）等框架和其下制定的国际标准来促进贸易往来。东北亚标准合作会议为回顾合作进展和提出新的合作方案提供了重要平台。第10至18届会议于2011年至2019年期间举行，来自公共和私营部门的专家出席了会议。三国组建了多个联合工作组进行调研工作，推动三国在文化同质性领域、存在非关税壁垒的行业以及需要新基础设施的领域制定联合标准。

（十二）为了促进建设一个自由、开放、基于规则的多边贸易体系，三国重申要做好财金主管部门间的协调，加强东亚和国际金融机制下的合作。中日韩财长和央行行长会议为加强全球和区域经济发展政策对话提供了有效平台。2020年9月，三国财长和央行行长线上出席了第20届中日韩财长和央行行长会议。在2021年5月的线上会议上，中日韩财长和央行行长重申，三国将致力于维护一个开放和基于规则的多边贸易和投资体系，并继续在东盟与中日韩财金合作进程中发挥领导作用。他们赞扬了“东盟与中日韩宏观经济研究办公室”（AMRO）在加强区域宏观经济监测能力、支持实施清迈倡议多边化协议（CMIM）以及向东盟与中日韩成员提供技术援助方面取得的重大进展。由于中日韩都是AMRO的重要成员经济体，秘书处和AMRO于2019年签署了谅解备忘录，以促进双方在共同关心的领域加强合作及

能力建设，更好地履行各自职责，共同为区域经济和金融合作及稳定做出实质性贡献。三国一致同意提升贸易和投资合作水平以加强区域经济一体化和可持续发展，为此，三国经贸部长强调要加强在亚太经济合作组织（APEC）、二十国集团（G20）和世界贸易组织（WTO）等多边框架下的合作。

三

发展与环保合作

(十三) 三国环境合作以中日韩环境部长会议 (TEMM) 为中心, 由政府部门、科研院所和民间社会等多层次合作机制组成。中日韩环境部长会议是目前21个三边部长级会议合作机制中历史最为悠久、系统化程度最高的机制之一, 已成为三国合作机制的成功范例。《中日韩环境合作联合行动计划》(TJAP) 是下一阶段三国环境合作的实施蓝图, 行动计划于2010年首次通过, 每五年更新一次, 每个行动计划包括8-10个优先领域, 如气候变化、生物多样性、循环经济、环境教育和环境意识等, 并在优先领域开展形式多样、成果丰富的活动。

环境问题关系到全球共同利益, 三国环保合作在国际和区域性合作框架内取得了突出进展。在十年中, 三国积极参与多边主义合作, 推动绿色复苏、保护生物多样性、实现可持续发展和碳中和的目标。

(十四) 气候变化是《中日韩环境合作联合行动计划》所列的优先合作领域之一。近年来, 三国都意识到了应对气候变化的紧迫性, 在2015年9月联合国可持续发展峰会所通过的《2030年可持续发展议程》及有关的区域性倡议中均对气候变化问题进行了跨领域的广泛讨论, 反映出三国一致认同应对气候变化和实现可持续发展目标是紧密相关的。尽管受到新冠疫情影响, 三国仍宣布将在2060年(中国)和2050年(日本、韩国)前实现碳中和目标, 并更新了各自的“国家自主贡献目标”。

三国一直致力于共同有效地实施《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》, 并通过缔约方大会(COP)展开多边交流。在第21次中日韩环境部长会议(2019年11月, 日本北九州)的倡导下, “城市脱碳与可持续发展联合研究项目”成果报告在第25次缔约方大会上进行了分享。同时, 三国开展了政策对话、研讨会和联合研究项目等活动, 促进三国政府及专家在中日韩环境部长会议的框架下定期进行意见交换、知识分享和能力建设。三国在缓解和适应气候变化、探寻互利互惠方案、促进绿色增长及区域内外建立市场机制等方面做出了努力。

(十五) 三国认识到气候变化将会对区域生态系统产生严重影响, 高度重视通过国际性和区域性合作框架和倡议保护生物多样性并加以可持续利用, 例如联合国《生物多样性公约》(尤其是《2011-2020年生物多样性战略计划》)以及《里山倡议》、亚太地区生物多

样性监测网络 (AP-BON)、东亚和东南亚生物多样性信息倡议 (ESABII) 和生物桥倡议 (BBI) 等。三国环境部门通力合作, 在上述倡议的落实上取得了重要成果, 建立了中日韩三国生物多样性政策对话机制以加强信息共享和提升伙伴关系。该对话机制自2013年在韩国仁川成立以来已进行六次会议, 强调资源获取和惠益分享、外来物种入侵治理、国际框架贡献等方面合作的必要性。

(十六) 三国一致认为推动本区域的循环经济转型、建设资源循环型社会, 将对实现全球可持续发展目标做出重大贡献。三国在有关领域组织系列活动, 例如“良好物质循环社会/循环经济/3R原则和电子废弃物越境转移”研讨会。该研讨会是三国交流废弃物管理最新信息政策的重要平台, 针对国际社会废弃物越境转移和遵守3R (减量化、再使用、再循环) 的国际趋势进行了研讨。三国还针对促进循环经济发展以及管理和减少塑料垃圾探讨具体行动, 支持“西北太平洋行动计划-中日韩环境部长会议 (NOWPAP-TEMM) 海洋垃圾治理联合研讨会”等有关国际和区域性倡议取得进展。通过研讨会, 三国就海洋垃圾和微塑料管理方面进行信息交换和成果交流, 促进了整个西北太平洋地区的海洋环境合作。

(十七) 为提高公众在环境保护领域的参与度, 三国在“环境教育、公众意识和参与”等合作优先领域开展广泛活动, 参与人员包括环境教育专家和环境教育实践者、青年、政府官员、非政府组织和企业代表等不同群体。十年中, 中日韩环境教育网络积极举办多种活动, 加强了环境教育知识交流, 促进了优秀案例的分享学习, 扩大了环境教育受众群体。与中日韩环境部长会议同时举行的青年论坛已成为培养年轻人环保责任的重要媒介, 自2011年以来已有超过100位青年代表参会。为加大工商界对环境议题的参与, 三国每年举办中日韩环保企业圆桌会, 对环境相关科技、企业社会责任和可持续城市等议题进行探讨。三国每年举办政府官员环保培训, 形式包括主题讲座、讨论会和实地考察等。三国一致认为教师, 尤其是中小学教师, 在环保教育中能够发挥重要作用, 为此秘书处分别于2017年和2019年组织了第一届和第二届中日韩环境教师交流项目。秘书处还在第20次中日韩环境部长会议 (2018年6月, 中国苏州) 期间出版了《中日韩环境合作20周年 (1999-2018) 》宣传册。

(十八) 为应对沙尘暴给本地区带来的影响, 三国在各层面展开了大量工作, 包括举办中日韩沙尘暴合作司长会和合作指导委员会会议, 设立沙尘暴联合研究第一工作组会议 (负责监测、预报和预警) 和联合研究第二工作组会议 (负责预防和控制), 以及沙尘暴联合研究第一工作组和第二工作组联合研讨会等, 加强了沙尘暴监测预警和评估技术方面的交流合作。近期, 沙尘暴联合研究第一工作组和第二工作组分别召开了第14次和第13次会议, 均设定了2020-2024年的中期目标。相关部门创建沙尘暴防治的门户网站, 以实现数据信息共享。

第八次中日韩领导人会议（2019年12月，中国成都）通过了“中日韩+X”合作早期收获项目清单，其中包括“中日韩+蒙古国”沙尘暴防治项目。

（十九）截至2019年，“良好物质循环社会/循环经济/3R和电子废弃物越境转移研讨会”共举办了13届，在循环经济政策协调、电子废弃物越境转移、灾害废弃物管理和城市废弃物循环利用等方面取得了明显进展。三国相关部门专门设立电子废弃物越境转移热线联系机制，加强三国在该领域的信息沟通与合作，同时联合创立了“亚洲巴塞尔公约论坛”，建立一个涵盖亚太地区的科研机构网络。

四

扩大人员和文化交流合作，增进友好关系

(二十) 《2020中日韩合作展望》提出要通过扩大人员交流来加强三国之间的“友谊与和睦”。第五届中日韩旅游部长会议(2010年8月,中国杭州)发布的《联合声明》体现了这一精神,就“进一步深化东亚旅游合作,为东亚的和谐、稳定和发展注入新动力,带来丰硕成果”达成共识。此后历届旅游部长会议所发布的《联合声明》进一步阐述了实现“保障旅游业信誉、提高服务质量和旅游便利性、促进安全管理和保护环境”的具体计划。在第七届中日韩旅游部长会议(2015年4月,日本东京)上,三国一致同意推进“游历东方”联合旅游项目。该项目于2015年启动,目的是吸引更多亚洲以外地区的游客。自2016年以来,中日韩旅游部长会议框架中纳入了“中日韩教育旅游研讨会”,成为促进三国青年在教育和旅游领域交流的又一个有效平台,平均每年吸引来自中日韩的200至300名相关人士参会。2018年,三国之间的人员互访总量超过3000万人次,提前两年实现了第六次中日韩领导人会议(2015年11月,韩国首尔)通过的《关于东北亚和平与合作的联合宣言》中设定的目标。第九届中日韩旅游部长会议(2019年9月,韩国仁川)重申了三国通过旅游交流“促进和平、实现包容性增长、引领东北亚未来发展”的共同承诺。

(二十一) 在中日韩文化部长会议(自2011年起定期召开)的支持下,三国地方政府层面的文化交流和友好交往发展势头良好。基于“和平友好、平等互惠、深化合作、共同发展”的原则,《上海行动计划(2012年至2014年)》推出了一系列意义深远的合作项目,如东亚文化之都(CCEA)、中日韩艺术节、中日韩文化产业论坛和中日韩文化艺术教育论坛等。诞生于2014年的“东亚文化之都”活动旨在增进三国文化名城之间的交流与合作,现已成为促进三国人民之间相互了解的特色平台。在第六届东盟—中日韩(10+3)文化部长会议(2014年4月,越南顺化)上达成协议后,CCEA通过与“东盟文化之都”和“欧洲文化之都”等活动进行联动,其影响力已超越东北亚地区。三国地方政府还通过中日韩三国地方政府交流会议、东亚经济交流推进机构、泛黄海中日韩经济技术交流会议、中日韩三国公务员交流研讨会等多层次的活动和框架加强联系。秘书处也积极参与到地方政府合作中,通过与地方政府联合主办朱鹮国际论坛,出版《中日韩地方城市交流》调查报告等活动做出了自身的贡献。

同时，中日韩文化交流论坛也为提升三国文化界学者和名人之间的交流做出了有力贡献。自2018年以来，秘书处通过出版和更新《中日韩共用汉字词典》，努力发掘汉字的共同文化价值。秘书处还通过支持三国相关机构举办的中日韩电视制作者论坛和亚洲国际青少年电影节等活动，为提升三国文化产业的合作和人员交往做出了积极贡献。

（二十二）第六次中日韩领导人会议（2015年11月，韩国首尔）启动的中日韩教育部长会议，到2020年已经举办了三次。历次会议的联合声明中均确认继续开展三国于2012年联合启动的“亚洲校园”交流项目。中日韩大学交流合作促进委员会是一个于2009年成立的政府间专家委员会，它在这十年中定期举行会议，以促进三国教育部、高等教育评估机构、“亚洲校园”项目参与大学及产业界之间的对话。2016年，“中日韩大学校长论坛”首次举办，旨在促进“亚洲校园”项目相关大学校长间的交流。秘书处通过发展“亚洲校园”校友网络，持续支持上述活动。

课堂以外的中日韩青年交流也稳步发展。中日韩教育部长会议持续对“中日韩儿童童话交流”和“中日韩大学生交流”等青少年交流项目提供支持。秘书处也通过每年开展“中日韩青年大使项目”等旨在促进三国青年领袖相互交流的项目，在这一领域发挥着积极作用。在这十年中，秘书处不断加大对亚洲国际青少年电影节和中日韩青年峰会等现有项目的支持力度，并与相关组织建立伙伴关系，共同促进这些项目的发展。秘书处还通过出版一系列刊物，积极宣传包括中日韩青年对话在内的中日韩青年交流项目的成果。

（二十三）通过2018年平昌冬奥会、2020年东京奥运会和2022年北京冬奥会，三国加强了体育方面的合作。中日韩体育部长会议于2016年启动，截至2020年已分别在平昌、东京和北京各举行一次。正如中日韩体育部长会议成果文件《平昌宣言》、《东京行动计划》和《北京行动计划》中所强调的，三国开展了切实行动，共同努力弘扬奥运会和残奥会遗产，发展体育产业，振兴体育旅游。这十年间，三国不断加强体育方面的交流合作。三国每年轮流主办中日韩青少年运动会，通过体育交流加深年轻一代的相互了解，共有来自三国的约1000名高中生参加了各类竞技比赛和文化旅游活动。秘书处还举办了“中日韩奥运之路图片展”和座谈音乐会，作为第七次中日韩领导人会议（2018年5月，日本东京）的后续活动，并邀请了奥运会和残奥会运动员参加。

（二十四）随着人们对人类安全的关注日益提升，卫生健康合作成为了三国合作中尤为重要的领域。三国通过中日韩卫生部长会议、中日韩传染病防控论坛、中日韩慢性病防控论坛、中日韩人口政策研讨会等多种形式的合作机制，在传染病、临床研究、卫生应急准备和

响应、食品安全、慢性病、人口老龄化以及信息技术在医疗卫生方面的应用等领域大力加强政策对话、经验分享和人员交流。新冠肺炎疫情期间，中日韩应对新冠肺炎疫情卫生部长特别视频会议和第13届中日韩卫生部长视频会议分别于2020年5月和12月召开，会上三国重申了要在疫情有效防控、诊断、治疗和疫苗方面做出共同努力。在三国卫生部长的坚定支持下，秘书处于2017年出版了《中日韩卫生部长会议十周年纪念册》，以纪念中日韩卫生部长会议所取得的可持续发展与可贵成果。秘书处还在2020年7月举办了“应对新冠肺炎疫情—分享中日韩防疫经验”网络研讨会，来自三国抗疫一线的专家汇聚一堂，分享在各国遏制和防止疫情传播方面积累的最佳经验。

（二十五）三国持续在公务员人事管理及人力资源开发方面进行合作。十年间，三国共召开了三次中日韩人事部门首长会议和七次中日韩人事管理研讨会，分享和探讨相关政策。此外，还举行了九次中日韩人事行政网络青年公务员交流项目，以促进三国公职人员之间的相互了解和友谊。

五

共同促进地区和国际和平与稳定

(二十六) 维护朝鲜半岛和东北亚和平稳定是中日韩的共同利益和责任。三国一直就东北亚局势保持密切沟通，通过多层次对话与磋商机制，致力于维护地区和平与稳定。三国一致认为，朝鲜半岛无核化将极大促进东北亚地区的持久和平、安全与经济繁荣。尽管自2007年以来六方会谈陷入停滞，但三国仍致力于以和平方式争取半岛无核化进程取得实质性进展，履行联合国安理会相关决议和有关国际义务及承诺，坚决防止任何可能造成朝鲜半岛紧张局势的挑衅行为。2018年5月，第七次中日韩领导人会议达成了一项特殊成果，三国领导人发表《关于2018朝韩领导人会晤的联合声明》，对文在寅总统和金正恩委员长在历史性的2018年朝韩领导人会晤上签署《为实现朝鲜半岛和平、繁荣和统一的板门店宣言》表示欢迎。上述成果表明，有关各方的持续努力将有助于全面解决各方关切，实现本地区的和平与稳定。

(二十七) 三国认识到恶意网络活动、恐怖主义与暴力极端主义给国际安全造成了严重威胁，因此努力通过加强关于网络事务（包括打击网络犯罪）以及打击恐怖主义和暴力极端主义的三国政策磋商，以制定联合对策。三国重申集体解决与信息通信技术有关的安全问题的重要性，致力于确保安全的信息通信技术环境，使所有行业都能分享其所带来的益处。经第三次中日韩领导人会议（2010年5月，韩国济州岛）倡议，三国于2011年至2016年期间举行了四次反恐磋商，由三国外交部轮流主办，会上探讨了脆弱地区的反恐形势、打击海盗行为的合作、应对网络安全问题的联合行动以及预防和打击暴力极端主义的措施等迫切问题。2014至2020年期间，中日韩还举办了多轮网络安全事务磋商机制会议，就各自网络政策和机制、国际地区网络安全合作以及未来三方伙伴关系合作等交换了意见。

(二十八) 中日韩合作是解决毒品犯罪、粮食安全、贫困和饥饿、传染病和动物疾病等长期性国际和跨境问题的全球进程中的重要组成部分。三国利用各项合作机制，不断扩大合作范围，包括中日韩反恐磋商、中日韩三国警方工作会晤、中日韩海关领导人会议、中日韩卫生部长会议、中日韩农业部长会议等，形成解决上述问题的合力。

(二十九) 除了多层次三国合作机制之外，三国还通过东盟与中日韩（10+3）领导人会议、东亚峰会（EAS）和东盟地区论坛（ARF）等重要的地区性框架机制保持了顺畅的沟通与合作。三国坚定支持东盟在东亚合作中的中心地位，推动东盟共同体建设。

作为全球的重要力量，中日韩三国也一直在联合国、二十国集团和亚太经济合作组织等国际机构中相互协作，携手应对全球性挑战，创建开放型世界经济。三国一致认为，应进一步加强联合国作用，加强改革联合国的努力，以增强其权威性、效率和有效性。

三国承担着维护世界和平与繁荣的重大责任，表示愿与其他国家一道，根据《不扩散核武器条约》，努力促进国际稳定，从而实现无核武器世界，并一致认为三国在防止核扩散方面加强合作对于地区和国际和平与安全非常必要。本着这一精神，三国一致同意建立三方防扩散磋商机制，并在第六次中日韩领导人会议（2015年11月，韩国首尔）上承诺继续携手加强核安全，包括通过三国核安全示范中心开展合作。

六

未来十年展望

(三十) 在中日韩合作20周年之际，三国领导人于2019年12月在中国成都举行了第八次领导人会议。会议通过了新的十年蓝图《中日韩合作未来十年展望》(以下简称《文件》)，指出了三国未来十年合作的方向和重点，包括“共同提升三国合作水平”，“维护持久和平安全”、“倡导开放共赢合作”、“引领科技革命”、“促进区域互联互通和基础设施合作”、“重申致力于实现2030年可持续发展议程”、“促进文明互鉴与民心相通”和“实现整体振兴与共同发展”。

三国一致认为未来十年将是国际形势深刻演变、世界经济新旧动能转换、科技革命与产业变革迅速发展的十年，三国领导人因此在《文件》中重申，将从长远角度和战略高度规划三国合作，打造和平友好、互利共赢、引领未来的合作模式，使中日韩合作成为东亚和平稳定与地区合作的稳固平台和促进世界发展繁荣的重要力量。

《文件》重申了三国本着相互尊重的精神，为加强战略沟通、增进政治互信，妥善管控分歧，发展长期和平友好关系所作的努力。三国重申对朝鲜半岛和东北亚和平与稳定有着共同的利益和责任，并不断努力通过包括对话和外交在内的国际合作，根据联合国安理会有关决议全面解决各方关切，以实现朝鲜半岛的完全无核化和永久和平。

《文件》坚持维护自由贸易和多边主义，强化现有国际规则，确保公平竞争以培育良好营商环境，重申了三国支持对世界贸易组织进行必要的改革以改善其功能，支持加快中日韩自由贸易协定谈判，力争达成全面、高质量、互惠且具有自身价值的自贸协定。《文件》还鼓励三国地方政府和企业通过现有机制加强合作。

作为拥有独特传统文化的东亚国家，三国相继主办了奥运会和残奥会。《文件》抓住这一历史机遇，重申了三国将致力于加强交流活动，增进体育、文化、教育、旅游等领域的人员往来，加强三国人民之间相互理解和信任，为三国合作打下稳定、健康、友好的社会基础。《文件》强调了数字经济和电信等领域的科技创新在解决地区和全球共同问题方面的重要作用，提出促进包括交通、物流在内的地区互联互通和基础设施建设合作，实现可持续增长和发展。三国还将推进“中日韩+X”合作，共同制定计划，采取联合行动，扩展与其他国家的合作，缩小地区发展差距。

(三十一) 新冠肺炎疫情期间，三国合作依然取得了进展。2021年下半年，第八届中日韩运输与物流部长会议（2020年6月）、第21届中日韩知识产权局局长会议（2021年11月）、第13届中日韩核安全监管高官会（2021年11月）、第九届中日韩消费者政策磋商会（2021年12月）、第22届中日韩环境部长会议（2021年12月）均以线上方式召开，为三国在各领域的务实合作指明了新的方向，制定了新的计划。

为应对新冠肺炎疫情对国际物流的影响，第八届中日韩运输与物流部长会议用“提升物流网络韧性”取代“实现物流安全与效率的平衡”作为新的主要目标，并重新安排了相应的行动计划。

第22次中日韩环境部长会议通过了《中日韩环境合作联合行动计划（2021-2025）》，同意通过实施联合行动加强各重点领域之间的联动，最大限度地形成合力，提高各项可持续发展目标和指标之间的相互依存。会议还强调要在更广泛的多边环境保护进程中加强合作，并通过探索“中日韩+X”合作的可能性来扩大三国合作。三国部长同意，将推动三方在联合国环境大会、《生物多样性公约》缔约方大会和《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）缔约方大会框架下开展密切合作。

“亚洲校园”项目每五年举办一期，第二期已在2020年圆满结束，39所大学共开展了17个子项目。2021年启动的第三期“亚洲校园”项目将持续至2025年，其范围将扩大至东盟国家高校。未来，“亚洲校园”项目将促进横跨东北亚和东南亚的67所大学在20个子项目上的交流，成为名副其实的亚洲高校交流项目。

三国为达成《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）做出了相应的努力。该协定于2022年生效，成为中日韩与东盟成员国、澳大利亚和新西兰经济一体化进程中的一座里程碑。通过大幅降低关税和非关税壁垒、强化供应链和促进相互交流，RCEP有望将中日韩三国合作推上新台阶。正如《文件》中所强调的，三国坚持在2019年《区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）领导人联合声明》中所做的承诺，希望RCEP能够提振企业信心，惠及消费者，提升RCEP地区对全球经济增长的贡献，深化区域经济一体化，促进各参与国的公平经济发展。

(三十二) 中日韩合作已经进入第三个十年发展期，秘书处也迎来了其发展历程中的第二个十年。值此特殊时刻，第六届秘书处协商委员会（由一位秘书长和两位副秘书长组成）于2021年9月成立。在新冠肺炎疫情持续和地区及国际形势快速发展的“新常态”下，秘书处重新思考自身在三国关系中的作用，以“持久和平、普遍繁荣、共同文化”为宗旨，调整自

身定位，从短期和长期角度制定工作计划。今后，秘书处将尽己所能履行职责，支持政府间对话和协商，加强三国间的相互理解与认识，为形成睦邻友好、面向未来的三国关系以及实现地区内外的持久和平、稳定和繁荣做出贡献。

附录

中日韩领导人会议、部长级会议开展情况（2011-2020）



2011

日期	会议	地点
1/14	第五次中日韩信息通信部长会议	马来西亚吉隆坡
1/18~20	第三次中日韩文化部长会议	日本奈良
3/19	第五次中日韩外长会议	日本京都
4/24	第八次中日韩经贸部长会议	日本东京
4/28~29	第13次中日韩环境部长会议	韩国釜山
5/4	第11届中日韩财长会议	越南河内
5/22	第四次中日韩领导人会议	日本东京
5/28~31	第六届中日韩旅游部长会议	韩国平昌
7/29	第三届中日韩央行行长会议	韩国济州岛
9/1	第14次中日韩最高审计机构负责人会议	土耳其伊斯坦布尔
10/28	第二届中日韩灾害管理部门负责人会议	中国北京
11/11	第四次中日韩三方海关领导人会议	日本东京
11/13	第五届中日韩卫生部长会议	中国青岛
12/16	第11次中日韩知识产权局局长政策对话会	韩国庆州

2012

日期	会议	地点
2/1	第15次中日韩最高审计机构负责人会议	印度斋浦尔
3/13	第一届中日韩水资源部长会议	法国马赛
4/8	第六次中日韩外长会议	中国宁波
4/14~15	第一届中日韩农业部长会议	韩国济州岛
4/28	第三届中日韩科技部长会议	中国上海
5/3	第12次中日韩财长和央行行长会议	菲律宾马尼拉
5/3~4	第14次中日韩环境部长会议	中国北京
5/4~6	第四次中日韩文化部长会议	中国上海
5/12	第九次中日韩经贸部长会议	中国北京
5/13	第五次中日韩领导人会议	中国北京
7/16	第四届中日韩运输与物流部长会议	韩国釜山
8/1	第四届中日韩央行行长会议	中国大连
11/7	第12次中日韩知识产权局局长政策对话会	中国无锡

2013

日期	会议	地点
5/5~6	第15次中日韩环境部长会议	日本北九州
6/23	第五届中日韩央行行长会议	瑞士巴塞尔
9/27~28	第五次中日韩文化部长会议	韩国光州
10/30	第三届中日韩灾害管理部门负责人会议	韩国首尔
11/14	第13次中日韩知识产权局局长政策对话会	日本札幌
11/24	第六届中日韩卫生部长会议	韩国首尔

2014

日期	会议	地点
4/28~29	第16次中日韩环境部长会议	韩国大邱
6/29	第六届中日韩央行行长会议	瑞士巴塞尔
8/24	第五届中日韩运输与物流部长会议	日本横滨
9/19	第13次中日韩财长和央行行长会议	澳大利亚凯恩斯
9/1	第16次中日韩最高审计机构负责人会议	俄罗斯莫斯科
11/10	第14次中日韩知识产权局局长政策对话会	韩国首尔
11/23	第七届中日韩卫生部长会议	中国北京
11/29~30	第六次中日韩文化部长会议	日本横滨

2015

日期	会议	地点
2/1	第17次中日韩最高审计机构负责人会议	马来西亚吉隆坡
3/21	第七次中日韩外长会议	韩国首尔
4/11-12	第七届中日韩旅游部长会议	日本东京
4/13	第二届中日韩水资源部长会议	韩国庆州
4/29~30	第17次中日韩环境部长会议	中国上海
5/3	第14次中日韩财长和央行行长会议	阿塞拜疆巴库
9/1	第七届中日韩人事部门首长会议	韩国首尔
9/4	第七届中日韩央行行长会议	土耳其安卡拉
9/12~13	第二届中日韩农业部长会议	日本东京
10/8	第15次中日韩财长和央行行长会议	秘鲁利马
10/28	第四届中日韩灾害管理部长级会议	日本东京
10/30	第10次中日韩经贸部长会议	韩国首尔
10/31	第五次中日韩海关领导人会议	韩国首尔
11/1	第六次中日韩领导人会议	韩国首尔
11/17	第15次中日韩知识产权局局长政策对话会	中国广州
11/29	第八届中日韩卫生部长会议	日本京都
12/19~20	第七次中日韩文化部长会议	中国青岛

2016

日期	会议	地点
1/30	第一次中日韩教育部长会议	韩国首尔
4/26~27	第18次中日韩环境部长会议	日本静冈
5/3	第16次中日韩财长和央行行长会议	德国法兰克福
7/28	第六届中日韩运输与物流部长会议	中国杭州
8/24	第八次中日韩外长会议	日本东京
8/27~28	第八次中日韩文化部长会议	韩国济州岛
9/22~23	第一届中日韩体育部长会议	韩国平昌
10/11	第八届中日韩央行行长会议	日本东京
10/29	第11次中日韩经贸部长会议	日本东京
12/4	第九届中日韩卫生部长会议	韩国釜山
12/8	第16次中日韩知识产权局局长政策对话会	日本神奈川

2017

日期	会议	地点
5/5	第17次中日韩财长和央行行长会议	日本横滨
8/24~25	第19次中日韩环境部长会议	韩国水原
8/25~26	第九次中日韩文化部长会议	日本京都
9/7	第五届中日韩灾害管理部长级会议	中国唐山
9/13-14	第九届中日韩央行行长会议	韩国松岛
11/11~12	第10届中日韩卫生部长会议	中国济南
11/30	第六次中日韩海关领导人会议	日本东京
12/6	第17次中日韩知识产权局局长会议	韩国济州岛

2018

日期	会议	地点
3/19	第三届中日韩水资源部长会议	巴西巴西利亚
3/21	第二次中日韩教育部长会议	日本东京
5/4	第18次中日韩财长和央行行长会议	菲律宾马尼拉
5/9	第七次中日韩领导人会议	日本东京
5/28	第六次中日韩信息通信部长会议	日本东京
6/23-24	第20次中日韩环境部长会议	中国苏州
6/18	第七届中日韩运输与物流部长会议	韩国首尔
8/30	第10次中日韩文化部长会议	中国哈尔滨
9/13	第二届中日韩体育部长会议	日本东京
9/18	第18次中日韩最高审计机构负责人会议	越南河内
10/26-27	第八届中日韩旅游部长会议	中国苏州
11/10	第三届中日韩农业部长会议	中国北京
11/24	第10届中日韩央行行长会议	中国天津
11/24-25	第11届中日韩卫生部长会议	日本熊本
12/13	第18次中日韩知识产权局局长会议	中国武汉

2019

日期	会议	地点
5/2	第19次中日韩财长和央行行长会议	斐济楠迪
6/10	第11届中日韩央行行长会议	日本福冈
8/21	第九次中日韩外长会议	中国北京
8/30	第11次中日韩文化部长会议	韩国仁川
8/30	第九届中日韩旅游部长会议	韩国仁川
9/5	第八届中日韩人事部门首长会议	日本札幌
9/26	第19次中日韩最高审计机构负责人会议	俄罗斯莫斯科
11/23-24	第21次中日韩环境部长会议	日本北九州
12/4	第19次中日韩知识产权局局长会议	日本神户
12/5	第六届中日韩灾害管理部长级会议	韩国首尔
12/14-15	第12届中日韩卫生部长会议	韩国首尔
12/22	第12次中日韩经贸部长会议	中国北京
12/24	第八次中日韩领导人会议	中国成都
12/26	第四届中日韩科技部长会议	韩国首尔

2020

日期	会议	地点
1/10	第三次中日韩教育部长会议	中国北京
3/20	中日韩新冠肺炎问题特别外长视频会议	线上
5/15	中日韩应对新冠肺炎疫情卫生部长特别视频会议	线上
6/29	第八届中日韩运输与物流部长会议特别会议	线上
9/18	第20次中日韩财长和央行行长会议	线上
12/1	第20次中日韩知识产权局局长会议	线上
12/11	第13届中日韩卫生部长会议	线上
12/24	第三届中日韩体育部长会议	线上

第二部分

对话中日韩民众



张蕴岭



- 中国社会科学院研究员，学部委员
- 山东大学讲席教授
- 山东大学国际问题研究院院长，
- 山东大学东北亚学院学术委员会主任委员

中日韩合作秘书处

您最初是如何了解到中日韩合作的？

张蕴岭

我长期研究和参与东亚合作进程，东北亚合作的每一个进展都跟踪，从三国领导人早餐对话到启动中日韩三国单独对话合作议程，发表三国合作声明和此后的合作进程。我本人参与中日韩自贸区可行性研究，发表了大量关于中日韩合作的文章，出版过专著。

中日韩合作秘书处

在您参与中日韩合作的过程中，最深刻的印象是什么？

张蕴岭

东北亚三国是东亚经济重心，三国发展起了紧密的经济联系。紧密的联系加深了三国之间的相互了解，同时也铺垫了共同利益的基础。但是，基于三国复杂的历史和现实，开展由政府主导的合作还需要时机和条件。1997年的亚洲金融危机以“东盟+3”的方式把中日韩带入一个共同参加的区域框架。而正是这个机制使得三国有加强合作的动机。从早餐对话，到在“东盟+3”框架下的单独会晤，再到三国单独召开合作会议，逐步走向正轨。三国发表的第一份合作宣言开启了三国关系的新篇章，也为东北亚地区带来新的曙光。三国对话以合作为导向，具有重大的意义。平等对话合作是三国关系中最重要变化，有助于构建东北亚面向未来的新秩序。但是，三国领导人对话合作进程受到双边关系的影响，时有中断，至今没有恢复。双边关系改善是三国合作深化的基础。出于复杂的原因，双边关系仍没有走出历史的阴影。同时，三国达成了诸多合作共识，制定了许多合作计划。但是，落实不到位，存在困难，受到政治关系的影响。在朝鲜半岛对抗持续，美国对华战略竞争加剧，以及俄乌战争爆发等影响下，三国合作面临新的考验，领导人会议已

经中断2年，目前需要合作的诸多问题缺乏推动，面临三国合作是否、如何可持续，并且不断取得成效的紧迫问题。不进则退，要阻止好不容易发展起来的合作下滑，需要三国政府，特别是领导人的政治智慧和决断。

中日韩合作秘书处

您认为中日韩合作对于中日韩三国、地区乃至世界的重要性是什么？

张蕴岭

中日韩三国近代经历了痛苦的时期，历史伤痛难以通过时间自然消除，需要通过合作增加共同利益和面向未来的共同认知。三国关系好了，东北亚地区才可以稳定，在三国共同合作下，才可以创建东北亚地区可持续的和平与发展。东北亚既是世界经济的重心，也是充满不稳定、存在潜在冲突危险的地区。在世界处于大变局的时期，中日韩关系稳定并保持合作，无论对于东北亚、东亚还是世界都具有特别重要的意义。

东北亚面临的最大问题是和平与发展问题，和平是关键。世界很不太平，俄乌战争的爆发警示我们，东北亚，特别是朝鲜半岛的和平很脆弱，中日韩合作至关重要，通过三国合作，带动东北亚地区的合作具有特殊的重要性。因此，中日韩合作需要把构建地区和平放在首位，前提是，三国需要构建基于信赖的双边和三边关系。只有通过合作，才可以保证三国的活力，只有合作，才可以维护和平。

中日韩三国有不同的国家利益，有不同的对外关系，但是，既然要合作，就要寻求共同点，求同存异，以合作为导向，为大局。历史留给中日韩的包袱很重，也需要基于合作的精神来逐步卸下，有些争端可能在很长时间不能得到彻底解决，但不能因为争端而破裂关系，更不能发生冲突。

严峻的挑战是，在美国对华开展全面战略竞争的情况下，日本、韩国作为盟国如何平衡与美国盟友关系和与中国的邻国与密切利益关系。中国的崛起是一个现实，也是一个未来，与一个强中国相处，对日本、韩国是至关重要的，如何通过合作构建基于合作共处、合作共赢的关系是三国的共同课题。一个转换的思路是，以三国合作促进双边关系的改善，而不是等双边关系改善再推动三国合作。

中日韩合作秘书处

您认为中日韩合作未来十年应该在哪些领域加强合作，才能更好地惠及三国乃至更广大地区的民众？

张蕴岭

第一，中日韩是利益共同体，利益基础是共同和平发展。和平是关键，需要避免发生冲突，构建和平机制，应该凝聚共识，发表21世纪和平宣言。合作发展是基础，目前和今后的发展依赖于新技术的发展，三国要在新技术领域加强合作，克服美国对华全面战略竞争带来的不利影响，构建新时期以中日韩合作为中心的东北亚经济区动力机制，新技术合作网络，使东北亚成为东亚、亚太的经济发展的活力源。中日韩经济关系正在转型，新技术导向的经济链接和供应链网络将占据重要的地位，因此，三国需要大力支持企业。

第二，加快中日韩自贸区谈判，在《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）基础上，就签署高水平开放合作的自贸区文件达成共识。RCEP为三国加快自贸区谈判提供了基础，三国达成高水平自贸区协议有助于推动RCEP未来提升开放合作水平。

第三，加强功能性合作机制的构建，使得合作可持续，不因出现的一些矛盾削弱或中断合作进程。在合作中，除了经济，还应加强公共卫生、社会文化合作、教育合作，构建常设性合作机制。特别是，需要加强三国公民之间的交流与相互了解、理解，改善相互认知度，使得三国的民心相亲。

第四，东北亚地区面临严峻的安全问题挑战，朝鲜半岛仍处在危险的对峙中，三国领导人对话要谈政治关系、安全合作，形成共识，推动共同安全、合作安全构建。

第五，中日韩三国的主要货物运输大通道是海上，因此，互联互通要把打造港口网络，实现通关认证便利化，构建绿色通道，实现通关、检疫、原产地认证等电子化系统。同时，在推动东北亚互联互通方面加强合作，基于长远的考虑，推动东北亚互联互通合作议程。

中日韩合作秘书处

在您看来，哪些方面（包含政府部门和非政府部门）需要更多努力才能进一步提升中日韩合作？

张蕴岭

第一，最重要的是保持领导人对话不中断，尽快恢复对话。三国合作的最重要保证是政治共识，不应因为领导人更替而停止。现在日韩都更换了国家领导人，需要抓这个时机，实现领导人会晤。

第二，改善社会民意相互认知度，现在的低认可度对三国关系发展不利，在疫情过后，需要采取多重手段，扩大三国民间交流与合作。

第三，加强秘书处的功能，特别是加强秘书处在议程设置、项目规划等方面的功能，以便为三国开展合作提供智力支持。

第四，加强三国教育合作，设立中日韩青年、学生交流计划，大幅度增加学生交流规模，建立中日韩三国中学生交流机制，推动大学实验室的交流合作。

棕田哲史



• 日本经济团体联合会专务理事

本文原文为日文，中文为译文。

中日韩合作秘书处

您最初是如何了解到中日韩合作的？

棕田哲史

日本经济团体联合会（以下简称“经团联”）通过与政府、经济组织和国际组织对话等活动加强与海外国家和地区的经济联系。具体来说，我们建立了区域和双边委员会，一直在推动民间经济外交，包括派遣访问团、举行联合委员会活动以及与政府高级官员会面等。

例如，在中国方面，我们与中国国际经济交流中心合作，自2015年起每年举办中日企业家和前高官对话（中日CEO峰会），以促进两国商界的互动与合作。在韩国方面，我们与大韩商工会合作举办商业峰会，共同探讨深化和加强双边经济关系。

在这样的背景下，2009年10月，经团联与中韩两国的经济组织召开了第一届中日韩工商峰会，三国领导人都出席了会议，为在三国合作框架下加强互动交流做出了贡献。

作为经团联负责亚太地区的专务理事，我参与了三国合作框架下多种形式的活动，包括2015年4月举行的中日韩商界交流招待会，并有幸在会上发表了题为“迈向缔结三国自贸协定”的演讲。

中日韩合作秘书处

在您参与中日韩合作的过程中，最深刻的印象是什么？

棕田哲史

我刚刚提到，日本、中国和韩国的经济组织根据三国领导人会议的日程举办了中日韩工商峰会，并邀请了三国领导人与工商界人士互动交流。从2009年第一届开始直到2012年

第四届，中日韩工商峰会每年都在三国领导人会议期间举行。此后，由于三国间政治和外交氛围有所变化，峰会举办有所推迟，2015年召开了第五届，2018年召开了第六届。最近一次是2019年的第七届峰会。

就我个人而言，2018年由经团联在东京主办的第六届中日韩工商峰会最令我印象深刻。在我们的邀请下，三国领导人出席了此次峰会，这是他们时隔三年再度会面。我们决心“向领导人展示中日韩三国工商界的紧密联系，并将其转化为三国发展稳定和面向未来的政治和外交关系的机遇”。在会议最重要的环节，三国工商界负责人将中日韩工商峰会成果文件提交三国领导人，与会人员都面带微笑，共同分享了会议成果。现在回想起来，我仍感觉历历在目，恍如昨日，当时在现场目睹这一刻，我心里充满了欣慰和成就感。

中日韩合作秘书处

您认为中日韩合作对于中日韩三国、地区乃至世界的重要性是什么？

棕田哲史

中日韩三国地理相邻，视彼此为重要邻国，在政治、外交、经济、文化等广泛领域不断增进交流，经过长期发展，形成了互惠互利的密切关系。特别是在经济领域，三国形成了互补性框架，通过密集的贸易、投资和在三国市场的合作，成为了彼此不可替代的伙伴。三国是全球市场的重要参与者和贡献者，共同为世界构建了一个先进的供应链。因此，世界需要这三个经济增长显著的亚洲强国来引领全球持续增长，并与各国共享发展成果。三国作为全球贸易和投资的受益者，有望在维护和促进自由开放的国际经济秩序方面发挥引领作用。

今年，旨在实现亚太地区贸易和投资自由化的《区域全面经济伙伴关系协定》正式生效。这是日本、中国和韩国首次共同参与此类倡议。该协议对巩固三国关系具有深远意义，同时也有望为全球经济发展做出重大贡献。另一方面，近年来出现了一系列全球性问题，包括全球变暖、新冠肺炎等传染性疾病传播、资源和能源安全、自然灾害应对等。这些都是仅凭单个国家难以解决的问题。我相信依靠三国合作，世界可以通过持续的创新来解决这些问题。

除政府外，私营部门也可以在三国合作中发挥重要作用。我坚信，随着三国的政府和企业将其优势技术、远见、人才和经验结合起来，并开展跨行业合作，我们将能够解决问题并创造新的商机。

21世纪被称为亚洲时代。我相信东盟等都期待与三国深化合作，推动地区发展。

中日韩合作秘书处

您认为中日韩合作未来十年应该在哪些领域加强合作，才能更好地惠及三国乃至更广大地区的民众？

棕田哲史

我认为日本、中国和韩国在解决各自和国际经济、社会问题方面有很多潜在的协同合作领域。

当前，实现由17个全球目标和169个子目标构成的联合国可持续发展目标已成为国际社会关注的重要议题。例如，日本的“社会5.0”、中国的“大众创业、万众创新”和“互联网+”、韩国的“第四次工业革命计划”等国家战略都将共同引领数字革命，实现经济增长，应对全球挑战，为实现可持续发展目标做出贡献。我们工商界将在包括数字革命在内的广泛领域寻求有效的合作方式。

气候变化、生物多样性、海洋污染等环境问题是影响各个国家和地区的全球性问题，不是单个国家或地区就能解决的。特别是在气候变化问题上，我认为中日韩三国应该齐心协力，采取必要和适当的措施与计划并迅速行动。日本和韩国承诺到2050年实现碳中和，而中国承诺到2060年实现该目标。三国需要建立一个长期的协同合作关系，探索具有前瞻性的举措。毋庸置疑，三国商界、学界及公共部门需要在促进低碳、环保和循环型生产和生活方式等问题上分享各自知识和见解，为实现可持续发展而共同努力。

此外，面对新冠肺炎疫情，人们工作和交流迅速转向线上，这导致全球越来越关注科技的巨大潜力，包括非接触式技术。日本、中国、韩国是创新大国，创新将成为推动经济提质增效、转变经济增长方式、有效利用资源能源、促进环境议题发生积极变化的动力。

此外，日本、中国和韩国在全球首当其冲，都面临着人口出生率低下和老龄化的问题。世界期望这三个国家能够合作，成为应对挑战的先行者。随着三国在医疗保健产品和服务方面分享其最佳做法并在企业间开展具体的合作，我相信我们将在这一领域取得实质性进展。

中日韩合作秘书处

在您看来，哪些方面（包含政府部门和非政府部门）需要更多努力才能进一步提升中日韩合作？

棕田哲史

日本、中国和韩国需要在各个行业和层面，包括私营部门以及政府层面，保持沟通。

在政府层面，开展包括国家领导人在内的高层互动，如三国领导人会议，是至关重要的。三国政府之间此类密切、定期和持续的沟通交流将进一步推动三边政治和外交关系良好稳定的发展。我想在此重申，牢固的政治和外交关系是促进私营部门经济合作的根基。

其次，日本、中国和韩国的经济组织按照三国领导人会议日程安排组织了三国工商峰会并发表了联合声明，以推动三国合作实现持续增长。我相信，这种坚持不懈的努力将有利于三国关系的稳定发展。经团联将继续通过举办三国工商峰会等方式，为中日韩三国的进步而不断努力。

经团联为解决国内和国际问题以及实现持续增长提供建议。我们提出了“通过实现社会5.0达成可持续发展目标”的构想，旨在通过充分利用创新科技，平衡经济发展和社会问题，实现可持续发展目标。此外，我们于2020年11月发布了“新增长战略”，旨在通过“社会5.0”构建可持续的资本主义。在国际关系问题上，我们一贯主张，各国应在竞争与合作的基础上探索协作方式。

如今，新冠肺炎疫情使得国际旅行受到很大限制。中日韩三个东亚国家成功举办了2018年平昌冬奥会、2020年东京奥运会和北京2022年冬奥会等一系列倡导和平的体育盛事。遗憾的是，东京奥运会和北京冬奥会都无法接待来自国外的观众。在新冠肺炎疫情发生之前，中日韩三国人员往来频繁，加之近年来的外语学习热潮，三国的旅游景点随处可见说日语、中文或韩语的游客。我衷心希望中日韩人民能够恢复互访，三国世界知名的旅游景点恢复往日活力。

总之，中日韩合作在诸多领域潜力巨大，前景广阔。中日韩合作秘书处在经济、文化、人员往来、公共卫生、环保等领域开展了众多合作项目，是三国合作关系发展的重要支持力量。未来，秘书处的作用将越来越重要。经团联将竭力为中日韩三国的进一步发展贡献力量。

郑衡坤



• 韩国对外经济政策研究院高级研究员

本文原文为韩文，中文为译文。

中日韩合作秘书处

您最初是如何了解到中日韩合作的？

郑衡坤

我从2006年1月开始研究中日韩合作。当时，我刚刚入职韩国对外经济政策研究院。此前，我曾在韩国国家安全委员会工作。在韩国对外经济政策研究院，我在东北亚合作中心工作。从那时起，我对三国经济合作的多个领域开展了研究，包括三国之间的贸易与投资，三国间产业价值链和供应链，三国自贸区，以及更广泛的东亚经济一体化。自2006年加入韩国对外经济政策研究院，我参与了旨在落实中日韩领导人会议共识的三国联合研究项目。在这一项目框架下，中国国务院发展研究中心、日本贸易振兴机构亚洲经济研究所、韩国对外经济政策研究院每年就促进三国经济合作开展了联合研究。我们的研究成果已上报三国领导人。在过去大约十年间，这一项目让我有机会能够研究三国经济合作的各类主题。

中日韩合作秘书处

在您参与中日韩合作的过程中，最深刻的印象是什么？

郑衡坤

印象最深的是我刚刚提到的联合研究工作。每年，我与日本和中国的同事合作完成研究任务，与他们建立了友情。几年来，我们研究了中日韩三国自贸区如何在各个领域运作并发挥作用的问题。随后，我们提出了将政商学界人士聚集在一起开展三国联合研究的建议，得到了三国政府认可。就我所知，在三国政商学联合研究开始两年后，三国政府开始了中日韩自贸区的谈判。遗憾的是，这些努力至今尚未取得多少实际进展，不过当时的联合研究却让我获益良多。联合研究由三国政府官员牵头，我记得日本官员参与最为积极，表达观点最多

的也是日本官员。研究期间，官员们之间也会有激烈的辩论，直到如今都令我印象深刻。此外，相关研讨会在中日韩三国的城市轮流举办，让我们有机会访问三国很多美丽的城市。尽管研究过程很辛苦，但所有这些不时激励着我继续下去。如果再有机会的话，我非常乐意再次参与此类联合项目。我希望未来三国领导人能够达成共识，继续通过三国经济合作的联合研究，探索进一步推动三国经济合作的多种方案。

中日韩合作秘书处

您认为中日韩合作对于中日韩三国、地区乃至世界的重要性是什么？

郑衡坤

中日韩合作无论在经济层面还是在维护东北亚稳定方面都至关重要。三国中的任何一国在生产方面的微小变化都可能引发强烈的连锁反应。如果其中一国对外出口增加，这种贸易流会自然提高该国对另外两国的进口。如您所见，这种双向价值链的连通性一直在加强，纵向与横向的国际分工中的竞争也在不断上升。某些问题，例如新冠肺炎疫情、中美摩擦以及三国之间存在的一些外交争端，有时确实会阻碍合作，然而从经济角度来看，很难用第三方取代三国中的任何一方来构建新的全球价值链。现行供应链是三国企业长期相互协作的结果，对此进行大改绝非易事，更不用说三国在经济上都有很强的相互依赖性。因此中日韩合作不仅为每个国家带来经济利益，而且在维持东亚地区的合理分工方面也发挥着关键作用。有鉴于此，三国应进一步提高合作水平。

中日韩合作在东亚地区也十分重要。三国在《区域全面经济伙伴关系协定》这一东亚经济联盟形式中均发挥着极其重要的作用。三国必须带头制定经济合作标准，提高合作水平和质量。三国必须引导《区域全面经济伙伴关系协定》的实施，促进合作与市场开放，使其能与《跨太平洋伙伴关系全面进步协定》相提并论，否则《区域全面经济伙伴关系协定》大多数成员将会更集中于《跨太平洋伙伴关系全面进步协定》。目前，已有七个《区域全面经济伙伴关系协定》成员国同时是《跨太平洋伙伴关系全面进步协定》的成员，而且更多的国家也有加入后者的意愿。因此，作为双重成员的日本在这里的作用尤为重要。只有我们三国加强合作，《区域全面经济伙伴关系协定》才能在东亚正式发挥经济联盟的作用。

中日韩合作秘书处

您认为中日韩合作未来十年应该在哪些领域加强合作，才能更好地惠及三国乃至更广大地区的民众？

郑衡坤

中日韩的经济总量占世界经济总量的20%左右，而且这个数字未来只会继续上升。尽管目前中美之间存在摩擦和争议，但中国及其邻国的经济增长前景好于世界其他地区。在这样的背景下，三国民众必须携手并进，推进经济合作，增强竞争优势，谋求实现共同发展的机遇。这需要进一步用好正在进行中的诸多三国联合项目，推动其发展形成体系。

中日韩合作秘书处对于激发经济合作活力和促进东北亚经济一体化长远发展至关重要。我认为秘书处的角色和职能应该提升到与领导欧洲一体化的欧盟委员会相当的水平。因此，应进一步提升秘书处权限，通过加强职能、优化结构，使其具备管理合作项目的能力。

尽管上世纪50年代欧洲国家间存在安全威胁，但欧盟还是凭借其政治领导力组建了欧洲煤钢共同体、欧洲原子能共同体和欧洲经济共同体。这为赋予这些组织跨国权限铺平了道路，反过来又促进了联合项目的实施，使欧洲最终达到了我们今天所看到的一体化水平。其中关键的一点是欧盟是如何被赋予跨国权限的，这是它在很大程度上区别于亚太经合组织、东盟等其他组织合作秘书处的地方。这正是中日韩合作秘书处也需要类似授权的原因，因为这种赋权将加强其推动联合项目实施的能力。中日韩合作秘书处的工作不应仅限于落实三国领导人会议的讨论内容，还应扩大到对于联合项目推进和执行的全面掌控。通过这些措施，中日韩合作秘书处将可以探索有助于解决各种经济和非经济障碍的方案，推动三国合作迈上新台阶。

中日韩合作秘书处

在您看来，哪些方面（包含政府部门和非政府部门）需要更多努力才能进一步提升中日韩合作？

郑衡坤

为中日韩合作秘书处赋权，并拓展其职能，对激发三国合作活力至关重要。为此，我愿提出十条建议：

首先，秘书处的工作目标应更为具体、面向未来，并以协议或条约形式在三国领导人会议上达成。由于三国间持续存在外交和安全问题，达成共识可能具有挑战。然而，如果要进一步推进中日韩合作，秘书处有权设立明确工作目标和提升执行能力必须得到保障。这样的授权很有必要，是秘书处推进项目实施或对项目提出改进建议的基础，就像欧盟委员会之于欧洲的一样。我希望在适当的时候，秘书处能提升到类似欧盟委员会的地位，承担更多职能。

第二，秘书处应通过积极推进当下和未来的合作项目来促进三国的一体化进程。

第三，秘书处应在三国经济合作机制化建设方面发挥更多作用。从韩国目前的情况来看，既然韩国对中日的出口份额不断上升，政府层面应加大扩大三国经济合作的机制化努力，包括知识产权保护和降低非关税壁垒政策等。为加强三国经济合作而开展联合研究也是一个可行的方案。鉴于目前秘书处难以独立开展研究工作，可将联合研究工作分配给三国的研究机构，收集政策建议，并通过诸如三国领导人会议等正式磋商程序落实研究成果。

第四，秘书处需要多样化的政策建议和全新合作项目，以推动三国合作，克服因国家间合作不足而造成的经济和非经济性阻碍。例如，鉴于三国在核能领域合作的重要性和相关风险，有必要建立一个类似于欧洲原子能共同体的“东北亚核机制”，作为促进核电站联合管理和技术发展的咨询性平台。

第五，为重启三国领导人会议，顺利推进各合作项目，需要削减对三国合作产生负面影响的争议源。除了项目去政治化，秘书处还应组织和实施广泛的文化交流项目，从而增强三国人民的共同体意识。在三国间筑牢共识，有助于推动合作走深走实，摒弃意识形态冲突。我建议秘书处不断开拓实施新的项目。

第六，发布安全环境评估报告，作为促进中日韩在安全问题方面增进相互理解的倡议的一部分。这一点至关重要。尽管在当前情况下还存在某些阻碍，但只要我们致力于此，久久为功，相信这一愿景最终会实现。

第七，需要就外交和安全问题开展三国间一轨半对话。通过这些对话，我们可以扩大对共同安全威胁的认识，同时寻求面向未来的解决方案。

第八，推进东北亚地区多边安全合作。为使三国超越单纯的合作关系，真正实现一体化，当务之急是制定一个制度化的多边安全合作机制，让三国都参与进来。目前看，要达成这一目标前路漫漫，但有必要将其纳入中长期议程中。

第九，有必要制定和实施促进三国共同价值观和身份认同的项目。我建议秘书处探索开发宣传东亚共同遗产的项目。其中一个项目可以是在机场开辟专供中日韩旅客使用的通道。

第十，为推动中日韩合作取得更大进展，中长期来看应开发具有跨国家权限的项目。三国可以先从环境和气候变化项目着手。这些工作可以提高项目合作和实施的质量。随着此类项目的拓展，中日韩经济合作将开启新的篇章。

秦子



- 中日韩朱鹮国际论坛发起人
- 东北亚地区地方政府联合会名誉宣传大使
- 陕西省人民对外友好协会理事
- 韩国昌宁郡荣誉郡民
- 新浪陕西总编辑

中日韩合作秘书处

您最初是如何了解到中日韩合作的？

秦子

十几年前，我就知道中日韩的合作。首先，我对中日韩友好交流的历史有着浓厚的兴趣，特别是遣唐使所代表的古代三国友好交流的高光时代令人遐想万分，因此多年来一直关注着三国当代交流与合作的动态和进展；其次是多次访问过日本、韩国，在异国他乡的土地，看到了很多先贤友好交流的成果、听到了很多三国交流合作的事例，感受到了三国人民对交流合作的深情期盼；第三，也是非常重要的一点，是最初受到的几位日本、韩国友好人士的影响，比如日本前首相村山富市、以及时任日中友好协会会长平山郁夫、时任韩国驻华大使金夏中等等，我和他们有过较为深刻的谈话，深感三国合作的重要性和紧迫性。

当然，对中日韩三国合作机制性的了解，还是得益于与时任中日韩合作秘书处秘书长杨厚兰大使的接触。我清楚的记得那一天见面的时刻，2017年7月28日，这也是我第一次走进秘书处。在杨厚兰大使的办公室，他详细给我讲述了中日韩三国合作的历史，以及形成的以领导人会议、部长级会议以及几十个工作层机制为支撑的全方位、宽领域、多层次的立体合作体系，这让我对秘书处，以及三国合作有了更为深刻的认识，也更加坚定了参与三国友好交流合作的信心。

此后，我发起了以朱鹮为友好纽带的中日韩人文交流，特别是在推动三国青少年交流和地方政府交流合作中做了一些工作，得到了秘书处的大力支持。我也多次走进秘书处，受到杨厚兰大使、李钟宪秘书长、道上尚史秘书长等连续三任秘书长及几位副秘书长的会见和座谈，深感荣幸。

中日韩合作秘书处

在您参与中日韩合作的过程中，最深刻的印象是什么？

秦子

首先谈一下，这几年我主要推动了哪几件事情。从2017年—2019年，一是大力推动以朱鹮为友好纽带的中日韩人文交流和地方政府交流工作，发起举办了首届朱鹮国际论坛；和中日韩合作秘书处一起发起举办了中日韩首尔朱鹮人文交流会议、首尔朱鹮国际论坛；G20大阪峰会期间，在大阪举办了朱鹮文化大展，以上这些工作都得到了秘书处的大力支持和参与。

这几年间，还策划组织了陕西省茶产业代表团、青少年友好交流团、朱鹮之乡地方政府代表团、安康市政府友好交流团、中国道文化友好交流团等访问日本、韩国；推动了安康市政府与日本牧之原市政府签订了建立友好城市协议书，推动了洋县政府与日本佐渡市政府、安康市政府与韩国扶安郡签订了建立友好城市意向书。此外，2019年还策划在东京举办了首届中日韩道文化对话会等。2020年至今，因新冠疫情影响，相关国际交流与合作工作受到了很大影响。

在这几年的具体实践工作中，我最深刻的体会就是，自下而上的推动力量虽然困难重重，但最终将影响中日韩三国合作的未来。中日韩三国高层的互动、政府间的交流非常重要，我们需要政治引领、政府推动，但更稳固的基础、更持久的合作来自于中日韩三国民间、基层、企业、社会等领域自下而上的推动力量，上下协力，上下一心，三国合作才能更持久、更有效、更巩固。

中日韩合作秘书处

您认为中日韩合作对于中日韩三国、地区乃至世界的重要性是什么？

秦子

我认为，应站在地区和世界发展的角度、站在人类命运共同体的高度来看待中日韩三国的合作，一句话可以概括：中日韩合作是东亚合作的重要组成和动力之源，是维护地区和世界和平的压舱基石和坚实力量，是促进亚洲乃至全球经济发展的重要推手和强大引擎。

中日韩三国合作已经走过了20多年，20多年来的风雨历程，经验教训以及巨大的合作成果亦是世界的财富，可供世界分享。事实证明，合作的前提，是不断增进的互信；合

作的动力，是利益的深度融合；合作的保障，是民心的相通、分歧的妥善处理。大家都知道，三角形是最稳固的结构，中日韩三国已具备了这样的基础。合则共赢、斗则俱伤，有竞争有合作，才是最好的状态。

我一直坚定的认为，未来最灿烂的世界之花一定盛开在东亚，而东亚发展的核心驱动力就是中日韩三国。目前中日韩三个国家的GDP合计占全球总量的比例已经从17%上升到了24%，是亚洲最具活力的三大经济体，经济总量已超过欧盟。可以说，经济的体量、文化的深厚、发展的活力，已经不允许三国低调。三国的合作也已不仅仅是满足三国人民福祉、推动三国互利共赢，而是要在促进地区和世界经济增长、引领区域一体化进程中发挥重要作用，同时对地区和平与世界的和平与发展也要承担更大的责任。

中日韩合作秘书处

您认为中日韩合作未来十年应该在哪些领域加强合作，才能更好地惠及三国乃至更广大地区的民众？

秦子

作为重要邻邦和世界第二、三和第十大经济体，中日韩三国拥有重要而巨大的共同利益，而且这种共同利益还在不断增长，这是历史必然，也是客观趋势。在很多领域，中日韩三国的合作还有深耕的巨大空间，还有很多潜在的合作领域，前景广阔，能量无穷。

未来十年，我以为可以在以下领域加强合作：

一、疫情下经济如何稳定及复苏，以及“后疫情时代”如何提高区域经济合作水平

新冠疫情已对全球经济造成了巨大创伤，而且这种创伤仍在加剧之中。此前，中日韩三国已就疫情防控进行了互相支援和多方合作，为世界提供了很好的典范。未来三国如何继续深化合作，早日彻底战胜疫情，复苏经济，重振东亚经济活力，将是三国合作的重要领域。

二、大力推进媒体间的交流与合作

这是三国长期以来一直没有得到有效解决的问题。我从事媒体工作20多年，感触很深。一是三国媒体间缺少对彼此的深入了解，缺少对彼此国家、彼此文化的深入了解；二是缺少机制性的、常态化的沟通渠道；三是缺少合作交流的组织 and 平台。因为不了解，因为不沟通，误解、偏见也就很容易产生，而媒体间的互相扭曲、互相伤害，很容易造成对彼此的误判，对彼此信任感和好感的降低，极大影响三国合作的民意基础和信任基础。

三、人文交流领域尚存在巨大的空间和可能性

国之交在于民相亲，民相亲在于心相系。人文交流就是做“心”的工作，结“情”的纽带。三国应深挖人文交流领域的潜在领域，深耕已合作的领域，密切人文交流，筑牢友好纽带。特别是青少年的友好交流，实现“青少年+”，不断赋能，不断拓展。在这些年的实践中，我也深刻感受到对彼此有好感的友好人士，有的已经去世，有的渐渐苍老，而青年一代还未成长为推动三国互信的坚实支柱，这中间出现了断层，需要大量工作和假以时日才能填补。

在人文交流领域，下一步我将以朱鹮（侧重生态、青少年、地方政府）、当代遣唐使（侧重于青少年、文化领域）、道文化（侧重于文化、思想）、茶（侧重于文化、产业、地方政府）、地方政府（侧重于友好城市、产业）等为抓手和纽带，激发民间和地方政府的力量，大力推动和参与中日韩人文交流。

中日韩合作秘书处

在您看来，哪些方面（包含政府部门和非政府部门）需要更多努力才能进一步提升中日韩合作？

秦子

今年是中韩建交30周年，也是中日邦交正常化50周年，在此重要节点，三国更应秉持建交初心，深化友好合作，构建契合新时代要求的三国关系。可以说，中日韩三国合作的起点高于世界上任何国家之间的关系。如果说，以遣唐使为纽带的友好交流是三国第一次辉煌的对话与合作，那么今天三国的合作，将是穿越时空、穿越历史的第二次辉煌的对话。我们有理由相信，在资讯、交通如此发达的今天，这次对话会比一千多年前那次对话产生更大的成果，对各方、区域、乃至世界都将产生积极的影响。

我个人以为至少在以下几个方面仍需要投入更多努力：

一、政治互信

对于中日韩三国而言，由于受到历史问题、冷战遗留问题以及地缘政治、还有大国因素等多重影响，信任始终是三国合作相对薄弱的短板。

二、媒体善意

媒体是三国人民了解彼此的一面镜子，但客观讲，这个镜子蒙了尘土，甚至在很多方

面扭曲了彼此。应该继续深化三国媒体间的常态化的交流和沟通，让媒体回归善意，成为发现彼此之美、推动彼此沟通、助推交流合作的友谊桥梁和纽带。

三、民心相通

分歧上的“硬隔阂”要用人文交流的“软手段”去化解。人文交流的核心是“心”的沟通，“心”通了，很多事就通了，也就好做了。

四、务实合作

交流合作是手段，是盛开了的花朵，实质性的成果则是果实，也是进一步深化交流合作更强劲的动力。

五、强化机制

比如中日韩合作秘书处的成立就是一个重大的机制创新。希望三国能珍惜这来之不易的成果，继续加强和支持。与此同时，秘书处在国际影响力提升方面、在推进三国合作协调和项目推动上也还有很大的发展和创新空间。相信秘书处不仅能创造对话，更能创造神话和奇迹。

冈坂健太郎



• 日本共同通讯社首尔支局长

本文原文为日文，中文为译文。

中日韩合作秘书处

您最初是如何了解到中日韩合作的？

冈坂健太郎

我对中日韩合作秘书处项目倡议的了解始于《中日韩共用汉字词典》。这本书包含了中日韩三国常用的日文汉字（即书写日文时所用的汉字）词汇。它使我意识到，三国属于同一个文化圈。

我回想起自己学生时代首次访问中国的经历。当时我在火车上，后边坐着两位中国青年。我想和他们交流，可惜不会讲中文。不过，当他们注意到我会写汉字后，我们就以笔为媒，愉快地开启了交流。回到日本后，我收到了他们的来信，信中有一张我在座位上睡着了的照片。我忍不住笑了起来，因为我意识到，我们还有着共同的幽默感。

踏入社会开始工作前，我在首尔学习了一年语言课程。我的同学多为来自中国、日本以及西方的年轻人。令人印象深刻的是，随着我们学习的深入，出现了大量的汉字，中日学生学得很好，表现出色。韩国人现今很少使用韩文汉字（即书写韩文时所用的汉字），但是当你翻阅《中日韩共用汉字词典》时，就可以清楚地看到，汉字构成了韩语的基础。我听说三国的专家和语言学家共同参与了这本书的编撰。除了《中日韩共用汉字词典》，我还希望了解三国文化中其他共同的话题，比如说佛教或美食。

中日韩合作秘书处

在您参与中日韩合作的过程中，最深刻的印象是什么？

冈坂健太郎

我现在依然能够清楚地回想起2019年5月在韩国南部庆尚南道昌宁郡目睹40只朱鹮被放归自然时的心情。与日本一样，韩国也将朱鹮视为“天然纪念物”，但朱鹮继1979年在朝韩边境非军事区被拍摄到之后，在朝鲜半岛就销声匿迹了。2008年，中国将朱鹮作为友谊的象征赠予韩国，后被韩国成功繁殖。十多年后，韩国又在国际生物多样性日将朱鹮放归野外。二十多岁时，我曾在日本共同社新潟站工作，那里有朱鹮在日本的栖息地佐渡岛，因此我开始对朱鹮感兴趣，并决定报道鸟类故事。佐渡市和中方代表都出席了2019年韩国举办的朱鹮放飞仪式，时任韩国环境部长官赵明来先生的致辞让我深受触动，他表示：“我希望朱鹮高飞往来于中国、日本和南北朝鲜半岛之间，成为区域和平与生态恢复的象征。”当地政府官员亦表达了通过朱鹮进一步密切民间交流的愿望。两个月后，朱鹮国际论坛在首尔举办。我至今还记得，当时中日韩三国儿童手拉手，齐声合唱关于朱鹮的韩国童谣的场景。

中日韩合作秘书处

您认为中日韩合作对于中日韩三国、地区乃至世界的重要性是什么？

冈坂健太郎

基于两次世界大战的历史教训，欧洲成立了欧洲联盟，非洲国家成立了非洲联盟。然而，我们东亚地区却没有自己的区域联盟，这成为一个长期困扰我们的问题。不同的政治制度以及历史问题导致中日韩三国缺乏相互理解和信任，或许是造成这种状况的根本原因。构建东亚共同体的愿景也一度引发关注。遗憾的是，近几年日韩关系恶化，韩国反华情绪蔓延，很难说当前三国合作的进一步发展存在较好氛围。

我在共同社纽约站负责联合国相关报道时，曾目睹日韩、日中在一些国际会议场合上相互指责，几乎所有的争议都与历史问题有关。看到这种情景的西方外交官可能会认为，东亚各邻国争端不断，时常在公开场合针锋相对。

在此情形下，三国尽可能地开展合作、消弭彼此不信任、培育互信关系显得尤为重要。迄今为止，中日韩合作已经以各种形式开展起来。其实，秘书处的建立本身就是三国政府共同努力的成果。通过“青年大使”、“亚洲校园”、地方政府交流会等项目和活

动，三国在不同层面开展了广泛的面对面对话。我希望通过此类成功经验的积累，中日韩能够夯实三方合作基础，从而迈向更高级别的合作。

韩国前文化观光部长官、中日韩比较文化研究所前所长李御宁先生（他于2022年2月去世）在2008年接受共同社采访时表示：“三国如果真正了解本国利益，就能做到在竞争的同时开展合作，合力构建一种强大的三角关系。”他还指出，最理想的关系是相互依存，谁都不争当“老大”。随着中日韩三国及东盟成员国共同签署的《区域全面经济伙伴关系协定》不久前正式生效，贸易扩大预期有所升温。中日韩三国深化互信，有助于缓解东亚紧张局势，防范因意外而引发的军事对抗。通过向国际社会展示睦邻友好，我们也能对其他存在邻国对抗或军事冲突的地区树立榜样，传递积极信息。

中日韩合作秘书处

您认为中日韩合作未来十年应该在哪些领域加强合作，才能更好地惠及三国乃至更广大地区的民众？

冈坂健太郎

我认为，中日韩合作的核心在于共同解决全球性问题。通过在应对气候危机、大气污染以及包括新冠肺炎疫情在内的公共卫生等紧迫问题的全球行动中发挥作用，三国可以增强其在国际社会的影响力。希望中日韩携手共进，实现低碳社会和联合国可持续发展目标，为全球儿童绘就一个更美好的世界。

中日韩此前都曾接受过国际援助。经过发展，三国都已成为体量较大的经济体。目前，三国国内生产总值加起来占了全球经济总量的四分之一。有鉴于此，我建议三国考虑通过对外政府援助计划，共同向发展中国家提供援助。如果三国共同努力，就可以使仅凭一国财力无法承担的项目得以实施。对外政府发展援助通常被视为服务国家外交的“工具”，但也可以被用作提升三国形象的手段。实现民主化和经济腾飞的韩国模式被称为“汉江奇迹”，或许对于发展中国家具有启发意义。

中国和日本在联合国维和行动费用分摊的比例分别排第二位和第三位。近年来，在非洲地区，针对联合国维和部队的袭击频发。我建议三国应该在维和装备和技术支持方面开展合作，以进一步增进安全。

在应对出生率低下、人口老龄化、农村人口流失等共同面临的社会问题上，三国应互学

互鉴。我最近采访了几个韩国年轻人，他们搬到农村地区，将一所老房子改造成咖啡厅，成功地经营起了生意。这次采访，提供了很多极具启发性的经验，涵盖了政府如何扶持创业，以及如何利用照片墙（Instagram）、“本地创作者”的理念实现乡村振兴等诸多主题。

最后，我想谈一下通过合作实现朝鲜半岛无核化的问题。在2019年中日韩领导人会议上，三国领导人重申，维护半岛和东北亚和平稳定是三国的共同利益和责任。朝鲜执意拥核、发展导弹，使其在国际社会上日益孤立。中国作为联合国安理会常任理事国，日本作为曾经遭受过原子弹伤害的国家，韩国作为朝鲜半岛问题当事方，三国应合力将朝鲜拉回无核化对话的谈判桌。

中日韩合作秘书处

在您看来，哪些方面（包含政府部门和非政府部门）需要更多努力才能进一步提升中日韩合作？

冈坂健太郎

三方合作的关键是促进私营部门的交流。在信任普遍缺乏的大背景下，很难使公众提高对双边或三边合作的期望。一个国家的人不通过访问他国或与他国民众直接交流，而仅凭印象对他国产生厌恶，真是令人遗憾。年轻人尤其应当获得直接交流的机会，从而真正了解彼此。

今年是日韩共同主办2002年足球世界杯20周年，也是中日邦交正常化50周年、中韩建交30周年。三国可以利用这一契机促进相互交流。今年2月，我采访了中日韩合作秘书处主办的首届中日韩青年演讲比赛。中日韩三国年轻的参赛者们就各自国家的美食、音乐、丧葬、民间鬼怪等文化话题做了独特而生动的演讲。一位获得“（中日韩）三语挑战者”类别一等奖的韩国大学生表示，这次活动让她获得了从其他国家的参赛者身上学习的机会，并“希望向西方国家人民展示中日韩三国人民之间的友好关系。”

“日韩同处一室”活动是我印象深刻的采访之一。这是去年夏天开展的一个交流项目，7名日韩学生在一起生活两个月，有时他们一起探讨历史问题，相处得非常愉快。参与该项目的学生告诉我：“尽管我们并不完全了解彼此，但项目帮助我们跨越了知识鸿沟，减少了相互误解。取得这样的成果主要归功于我们愿意了解彼此。”他们这种态度值得我们学习。这是一个由私营部门资助的项目，如果我们能通过公众支持来增加此类接触机会，并将其拓展至覆盖三国的项目，这将为中日韩三国青年提供宝贵的体验。

政要的态度也非常重要。三国存在历史问题和领土主权之争，时不时导致它们的外交关系紧张。然而，即便在这种情况下，政治家们仍应当传递这样一种明确的信息——人文交流应当继续下去，从而营造一种氛围，使三国人民能够没有顾虑地促进交流。2019年12月在中国成都举行中日韩领导人会议，我参与了采访报道。自那以后，中日韩领导人会议至今都没有再召开。我认为，三国领导人举行会晤表达克服挑战的意愿至关重要，尤其是在当前三方关系走向脱轨的情况下。我希望韩国总统换届能为三国领导人提供早日会晤的契机，即便只是举行见面会也是有好处的。

崔德懋



- 韩国草堂大学助理教授
- “亚洲校园BESETO”校友

本文原文为韩文，中文为译文。

中日韩合作秘书处

您最初是如何了解到中日韩合作的？

崔德懋

小学六年级时，我离开韩国去了美国，并在美国一直待到大学毕业。我大学的专业是国际政治，这激发了我对研究自己的祖国韩国与其邻国关系的兴趣。回到韩国后，我继续深造，在国立首尔大学国际研究学院主攻东亚关系专业。在取得硕士学位前，我恰好看到“亚洲校园”项目第一期开放申请的消息，于是决定延期毕业并申请该项目。最终我获得机会在中国北京大学作为交换生学习一学期，随后又在日本东京大学修习为期一年的双学位课程。这是我初次体验中日韩合作项目。这段经历拓宽了我的视野，改变了我的刻板印象，乃至影响了我的一生。此外，它也使我与三国交流项目结缘，我的第一份工作也与三国交流有关。

中日韩合作秘书处

在您参与中日韩合作的过程中，最深刻的印象是什么？

崔德懋

在“亚洲校园”这个学生交流项目中，中日韩教育部门以“促进学生密切交流”为目标，共同选择参加的大学。项目要求学生参与至少一学期、至多一年的学习。该项目的自愿申请者中，绝大多数思想开放，对社会普遍性问题有所了解，能从多个角度探讨三国共同面临的问题。三国间问题给三国的历史、政治和文化留下了不可磨灭的印记。因此，一旦三国观点出现分歧，就可能会触碰到敏感的旧伤疤。然而，我却从未遇到过类似经历。项目参与者留给我的印象全都是积极的，我们尊重彼此的观点和想法。从那时起，我们便成为了好朋友。这种友谊还将一直延续下去。

中日韩合作秘书处

您认为中日韩合作对于中日韩三国、地区乃至世界的重要性是什么？

崔德懋

上世纪90年代末亚洲金融危机爆发时，三国合作开始走向正规化。根据三国政府间协议，中日韩三国合作秘书处于2011年成立。自成立之日起，秘书处一直致力于加强中日韩三国在政治、经济、社会、文化等各领域的联系。当然，不同时期各国努力的方向也不相同，当前三国合作还应不断完善。

过去，西方是影响全球格局发展的主导力量，然而如今，世界关注的重心转向了东亚地区。特别需要指出的是，中日韩合作在经济领域的重要性尤其凸显。进入21世纪以来，中日韩经济体在全球的影响力不断扩大，现已成为与北美、西欧比肩的全球经济重要参与者。三国之间人员交流和产品交换日益密切，在经济领域产生了可观的财政乘数效应。不仅如此，三国在国际社会的存在感也不断提升。中日韩经济体量将进一步扩大，在世界经济中的份额也会进一步提升。

中日韩合作秘书处

您认为中日韩合作未来十年应该在哪些领域加强合作，才能更好地惠及三国乃至更广大地区的民众？

崔德懋

我刚才谈了三国在全球经济中的影响力和重要性。现在我将从个人经历的角度来回答这个问题。

中日韩常常用看似相互矛盾的词语来描述三国之间的关系：“亦近亦远”。通过这个表述可以看出，尽管地理位置非常接近，但三国在观念上仍存有不同。大家都对彼此抱有成见。小时候，我常常会想，“哦，中国很可能是那样的”“日本可能是那样的”。然而，参加“亚洲校园”项目的经历让我消除种种成见。通过与来自中日两国学生进行讨论，我对中国和日本有了新的认识，现在我可以自信地说，我切实充实了自己对中日韩三国关系的认知。我的经历并非独一无二，即便十年后，当项目校友再次相聚时，我们仍会对中日韩合作保有深厚而真切的兴趣。

我认为中日韩青年之间应当开展更多交流活动，通过坦诚对话打破彼此成见，加深相互理解，推动三国合作。从试点开始算起，“亚洲校园”项目已走过十年岁月。许多项目参与者现已成为经济学家、文化专家或外交官，积极致力于三国合作事业。如果我们继续通过青少年交流项目营造良好体验，相信通过十年或者二十年，在经济领域乃至当前合作有所限制的一些领域，必将收获累累硕果。

中日韩合作秘书处

在您看来，哪些方面（包含政府部门和非政府部门）需要更多努力才能进一步提升中日韩合作？

崔德懋

进一步促进中日韩三边合作需要政府和私营部门共同发力。首先，政府层面应当寻求着眼于未来的解决方案，以化解历史、领土和文化方面的争端。政客不应利用三国人民对彼此的负面情绪来争权夺利，而应关注年轻一代的共同利益。我并不是说我们可以随意遗忘这些问题，而是认为，我们应当探索具体可行的长期方案，以及不受政府换届、长期存续的和平方式，来化解这些争端。

同时，私营部门的努力也至关重要。在第四次工业革命时代，我们能够很容易在网上获取海量信息。国际争端经常在网上引发广泛的负面舆情，一旦问题得到解决，舆论就会发生反转，涌现出大量的媒体正面报道。然而，当发生冲突时，捏造的假新闻往往成为引人关注的头条，被误导的人们会信以为真。鉴于媒体对公众认知世界的影响力如此之强，必须确保新闻资讯不会被故意歪曲，不得以煽动性的言辞来传播。

最近一段时间，中日韩三国公民描述彼此时，“仇恨”一词的使用频率有所上升。公众对这个词不会感到陌生，媒体报道经常使用。我相信，当媒体报道将关注点放在中日韩政府积极的三边关系时，此类负面评论将得到纾解。不仅如此，当人们通过多样的合作项目建立互信，而不是将煽动性的新闻报道作为其了解世界大事的主要渠道时，三国合作将更具动力。

中日韩合作秘书处是一个政府间国际组织，旨在加强三国合作关系，促进东亚地区和平、稳定与繁荣。根据三国政府签署的《关于建立中日韩三国合作秘书处的协议》，秘书处于2011年9月在韩国首尔正式成立。

秘书处致力于发展成为三国合作枢纽，推进各领域、各层级合作，努力确保三国合作充满活力、面向未来，并不断巩固和深化。

发展中的 中日韩合作： 现实与展望



Trilateral
Cooperation
Secretariat

2022年6月出版

地址 首尔市钟路区新门安路82号 S大厦 20层
(邮编：03185)

电话 +82-2-733-4700

传真 +82-2-733-2525

网站 www.tcs-asia.org

邮箱 tcs@tcs-asia.org

设计 Samyoung D&P

设计 © 2022 中日韩合作秘书处

版权归中日韩合作秘书处所有。未经授权，任何人不得以电子、机械、影印、录制或其他方式擅自复制、保存或传播本报告部分或全部内容。

发展中的
中日韩合作：
现实与展望



Trilateral Cooperation Secretariat

首尔市钟路区新门安路82号 S大厦 20层 (邮编：03185)
电话：+82.2.733.4700 / 传真：+82.2.733.2525 / 邮箱：tcs@tcs-asia.org
网站：http://www.tcs-asia.org

关注我们：

<https://www.facebook.com/TrilateralCooperationSecretariat>

https://www.twitter.com/TCS_tweet

<https://weibo.com/tcsasia>



ISBN 979-11-88016-81-5

发展中的
中日韩合作：
现实与展望



Trilateral Cooperation Secretariat

首尔市钟路区新门安路82号 S大厦 20层 (邮编：03185)
电话：+82.2.733.4700 / 传真：+82.2.733.2525 / 邮箱：tcs@tcs-asia.org
网站：http://www.tcs-asia.org

关注我们：

<https://www.facebook.com/TrilateralCooperationSecretariat>

https://www.twitter.com/TCS_tweet

<https://weibo.com/tcsasia>



ISBN 979-11-88016-82-2 (PDF)